# Taller Regional del FCPF para Argentina, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, México y Panamá sobre Inclusión Social en los Procesos de Preparación de Estrategias Nacionales REDD+

### INFORME FINAL DEL TALLER

# 20 al 24 de enero de 2014 Hotel Soleil Antigua - Antigua, Guatemala

Este informe ha sido preparado principalmente por los facilitadores y consultores del FCPF Antonio Bernales y Vanessa Retana. El equipo de facilitación agradece los aportes que efectuó a la compilación de materiales para este Informe la Sra. Aymé Sosa, de la Oficina del Banco Interamericano de Desarrollo en Guatemala.

El Informe se concentra en los productos y resultados generados por los participantes. Las presentaciones efectuadas en el taller fueron colocadas en línea y se distribuyeron copias impresas a los participantes. Éstas pueden descargarse del sitio web del taller: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller, Sr. Kennan Rapp (e-mail: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller, Sr. Kennan Rapp (e-mail: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller, Sr. Kennan Rapp (e-mail: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller, Sr. Kennan Rapp (e-mail: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller, Sr. Kennan Rapp (e-mail: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller, Sr. Kennan Rapp (e-mail: <a href="https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874">https://www.forestcarbonpartnership.org/node/3874</a> o pueden también obtenerse del principal organizador del taller fueron ambién del participantes se encuentra disponible en dicho sitio web. La mayoría de las fotografías del taller fueron amablemente proporcionadas por el participante Frank Sullivan Cardoza.

Las orientaciones sobre las metodologías utilizadas en el taller pueden obtenerse en el sitio web <a href="http://participatorynrm.com/">http://participatorynrm.com/</a>, o bien solicitarse directamente al diseñador de la metodología del taller, Sr. Peter O'Hara, correo electrónico <a href="mailto:peterohara@participatorynrm.com">peterohara@participatorynrm.com</a>



Fotografía de grupo de los participantes del taller de Antigua, Guatemala

# **Tabla de Contenidos**

Principales Acrónimos Utilizados	4
ntroducción	5
Resumen de los Resultados Clave del Taller	7
Sección Introductoria	7
Sección A. Análisis y Puesta en Común de las Experiencias de los Países	9
Sección B. La Consulta y Participación (C&P) en REDD+ 1	4
Sección C. La Evaluación Estratégica Ambiental y Social (EASA, o SESA por sus siglas en inglés) en REDD	
Sección D. El Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR) en REDD+2	3
Sección E. Aplicación y Adaptación	9
Planes de Acción para mejorar la Inclusión Social en REDD+ de los Países	0
Retroalimentación, evaluación y recomendaciones	4
Estacionamiento para la Retroalimentación de los Participantes	4
Evaluación Final del Taller	5
Actas Completas del Taller 3	7
Sesión introductoria	7
Bienvenida y Palabras de Apertura 3	7
Presentación de los participantes y Presentación General del Taller	7
Visión General de Cuestiones Relativas a la Inclusión Social en el Contexto de la Preparación par REDD+4	
A. Puesta en Común de las Experiencias de los Países 4	1
Puesta en común de las experiencias de los países y análisis de la inclusión social en REDD+ 4	2
Presentación del Análisis 4	2
B. Consulta y Participación en REDD+6	1
Orientaciones sobre la Consulta y la Participación en REDD+6	1
Trabajo en Grupo en Equipos Binacionales: Análisis de Actores y Preparación de Cajas d Herramientas en Comunicación, Participación y Consulta	

	Presentación de las estrategias y herramientas para revisión crítica por pares	62
(	C. La Evaluación Estratégica Ambiental y Social en REDD+ (SESA/MGAS)	68
	Orientaciones del FCPF sobre la Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus sigla inglés) y el Mecanismo de Gestión Ambiental y Social (MGAS) en la Preparación para REDD+	
	Presentación de las Matrices sobre el Plan de Trabajo SESA y el Marco de Gestión Ambiental y S (MGAS)	
ı	D. El Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR) en REDD+	83
	Orientaciones y Reflexiones sobre la Justificación y Principios del MAR	83
	Trabajo en Equipos Binacionales sobre el Mecanismo de Atención a Reclamos	83
	Presentación de las Matrices del Trabajo en Equipos Binacionales sobre el MAR en REDD+	85
	El Debate Multi-Actores sobre Temas del Estacionamiento	91
1	E. Aplicación y Adaptación del Aprendizaje del Taller a los Contextos Nacionales	95
	Planificación del Mejoramiento de la Inclusión Social en la Fase de Preparación para REDD+	95
	Presentación de los Planes para Mejorar la Inclusión Social	96
	Temas del Estacionamiento	118
ı	Evaluación del Taller	120
	Hojas de Retroalimentación	120
	Observaciones de Cierre y Etapas Siguientes	126
AN	EXO I: AGENDA DEL TALLER	127

### PRINCIPALES ACRÓNIMOS UTILIZADOS

ANAM Autoridad Nacional de Ambiente (Panamá)

BID Banco Interamericano de Desarrollo

BM Banco Mundial CC Cambio climático

CDI Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (México)

CLIP Consentimiento Libre, Informado y Previo

CMNUCC Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio

Climático

CONAFOR Comisión Nacional Forestal (México)

COONAPIP Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá

C&P Consulta y Participación
DDHH Derechos Humanos

DNUDPI Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos

Indígenas

EIA Estudio de Impacto Ambiental

ENOTPO Encuentro Nacional de Organizaciones Territoriales de Pueblos

Originarios (Argentina)

ENREDD+ Estrategia Nacional REDD+ (Panamá)

FCPF Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques

FLEGT Programa de la Unión Europea para la Aplicación de Leyes, Gobernanza

y Comercio Forestales

FONAFIFO Fondo Nacional de Financiamiento Forestal (Costa Rica)

GBBCC Grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático (Guatemala)
LCDS Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones en Carbono [Low Carbon

Development Strategy]

OSC Organización de la Sociedad Civil

MAC Mecanismo de Atención Ciudadana (México)

MARN Ministerio de Medio Ambiente de Recursos Naturales (El Salvador)

MGAS Marco de Gestión Ambiental y Social MAR Mecanismos de Atención a Reclamos

MINAE Ministerio de Ambiente y Energía (Costa Rica)

MRV Monitoreo, Reporte y Verificación
OIT Organización Internacional del Trabajo
ONG Organización No Gubernamental
OSC Organización de la Sociedad Civil

PI Pueblos Indígenas

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PO Pueblos Originarios

PRODOC Documento de Proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el

Desarrollo

PSA Pago por Servicios Ambientales

REDD+ Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques
R-PP Propuesta de Preparación para REDD+ que se presenta a nivel país ante

el FCPF

RSE Responsabilidad Social Empresarial

SEMARNAT Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (México)

SESA Evaluación Estratégica Ambiental y Social SIS Sistema de Información de Salvaguardas

TdR Términos de Referencia

# Introducción

La Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+) aspira a desarrollarse como un mecanismo centrado en las personas, capaz de fortalecer a los distintos actores forestales mientras maximiza los beneficios y la protección de los medios de vida de las personas. Se trata de objetivos ambiciosos que constituyen un reto, considerando la asimetría de los actores que dependen de los bosques y que algunos de ellos, cuyos modos de vida deben protegerse y consolidarse, se encuentran en situación de marginación. Resulta entonces esencial que sus necesidades, intereses y opiniones se encuentren incorporados y sean respetados durante la preparación e implementación de REDD+. Únicamente aquellos enfoques que apoyen y sustenten la equidad y la inclusión social en la reducción de la deforestación y de la degradación del bosque podrán generar los amplios apoyos que estas estrategias requieren para ser efectivas, resilientes y sostenibles.

REDD+ es aún un mecanismo relativamente nuevo, y como tal, los países están experimentando empinadas curvas de aprendizaje con respecto a la forma de lograr una participación significativa y a la vez práctica de los actores relevantes. Diversos enfoques y herramientas continúan evolucionando rápidamente para abordar estándares y salvaguardas sociales y ambientales, así como su interacción con los requerimientos específicos de los programas, las disposiciones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), las obligaciones internacionales y las normas y requerimientos específicos de los países.



**Foto:** Presentación del Grupo de Actores "Pueblos Indígenas, Comunidades Afrodescendientes, Campesinas y Otros", durante el debate de la pecera.

Este taller, organizado por el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial (FCPF), proporcionó una oportunidad para que los representantes de las múltiples partes que tienen un rol en la preparación para REDD+ (gobiernos, ONG, sector académico y comunidades) de 8 países (Argentina, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá) efectuaran un balance y analizaran y compartieran los avances y desafíos en lo que respecta a la inclusión social. También ofreció una ocasión para que especialistas del FCPF y del PNUD presentaran orientaciones sobre temas específicos relativos a la inclusión social.

Con base en sus experiencias propias y aquellos conocimientos e intercambios adquiridos durante el taller, los equipos país adaptaron las lecciones que estimaron pertinentes para mejorar la participación de la sociedad civil en sus propios procesos de preparación para REDD+.

Los objetivos general y específicos del taller fueron los siguientes:

**Objetivo general:** Los participantes mejoran su comprensión y habilidades en materia de medidas de inclusión social en la Preparación para REDD+.

Para alcanzar este propósito, el taller tuvo cuatro objetivos específicos interconectados:

- Análisis del contexto del país en materia de preparación para REDD+. La finalidad fue permitir a los participantes llevar a cabo un análisis sobre los avances y desafíos relacionados con la inclusión social en la preparación para REDD+ a nivel nacional.
- 2. Consolidación de destrezas y habilidades en temáticas clave. Se aspiró a combinar las experiencias de los países con las orientaciones y directrices del Enfoque Común del FCPF para consolidar conocimientos y habilidades en áreas temáticas clave y a facilitar el intercambio de experiencias entre países en este ámbito.
- 3. Aplicación y adaptación de las destrezas y habilidades temáticas a los contextos de los países. Se solicitó a los participantes seleccionar y adaptar las tácticas y medidas prácticas para mejorar la inclusión social en la preparación para REDD+, de modo que se adaptaran a las especificidades de los respectivos contextos de sus países.
- 4. Intercambio de lecciones, evaluación por pares y apropiación de los temas (Objetivo transversal). Para habilitar el análisis de las múltiples partes interesadas, así como el intercambio y la evaluación por pares, el taller adoptó un enfoque plenamente participativo, en el que se procuró considerar a todos los participantes como personas con experiencias y destrezas relevantes.

Dentro del marco general de la inclusión social, el taller se centró en tres temas interrelacionados específicos que son fundamentales para la inclusión social en REDD+, tal y como está concebida por el FCPF y ONU-REDD+: (i) procesos de consulta y participación (C&P),

(ii) Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en Inglés), y (iii) Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR).

# RESUMEN DE LOS RESULTADOS CLAVE DEL TALLER

El propósito de esta sección es proporcionar un resumen de los resultados clave de cada sección del taller. Las Actas Completas del Taller se encuentran en la segunda parte de este Informe. Los encabezados a continuación, por su parte, corresponden a los resúmenes de los diferentes contenidos de la agenda del taller.



Foto: Con la finalidad de establecer un ambiente más informal para el taller, cada participante presentó a un colega de otro país siguiendo un formato sencillo.

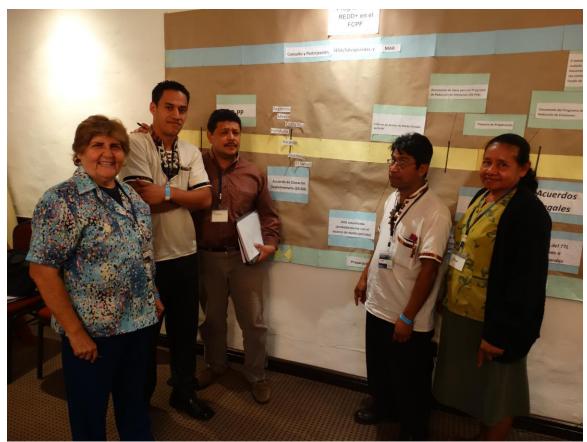
# SECCIÓN INTRODUCTORIA

Palabras de apertura: Las palabras de apertura estuvieron a cargo del señor Vinicio Montero, Viceministro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, del señor Alejandro Fros, Representante a.i. del Banco Interamericano de Desarrollo en Guatemala y del señor Oscar Avalle, Gerente del Banco Mundial para Guatemala. El señor Montero, quien transmitió a los participantes la bienvenida y los saludos de parte de la Ministra de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, señora Michelle Martínez, subrayó la relevancia del taller como una experiencia real de aprendizaje en materia de inclusión social para REDD+. Por su parte, el señor Fros en representación del Banco Interamericano de Desarrollo, brindó información relevante sobre la deforestación en Guatemala y destacó sus impactos en el contexto de desarrollo sostenible del país. Finalmente, el señor Avalle, en representación del Banco Mundial,

se refirió a la importancia de la inclusión social y de la participación de todas las partes que tienen un rol en REDD+, al tener este mecanismo un enfoque eminentemente multisectorial.

- **Ejercicio de presentación de los participantes:** Se llevó a cabo un ejercicio para presentarse, diseñado para que los participantes interactúen y se facilite la instauración de un ambiente informal.
- Síntesis de los formularios de evaluación de necesidades: Se mostró igualmente una síntesis de los formularios de evaluación de necesidades remitidos por los participantes de los países previo al taller. En general, las necesidades de capacitación fueron mayores con relación al Mecanismo de Atencióna a Reclamos, seguido por el SESA y el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), indicando los participantes tener mayores conocimientos en materia de Consulta y Participación, con relación a la cual se consideró que había mayor exposición (por favor remitirse a las Actas Completas del Taller para los gráficos que muestran este balance).
- Explicación de la metodología, normas, objetivos y agenda del taller: Después de la presentación de las normas, objetivos y agenda del Taller (Ver el Anexo I), se les asignaron distintas responsabilidades a los equipos conformados por los participantes de los países y los organizadores. Un equipo se encargó de controlar el tiempo recurriendo a "tarjetas de tiempo", otro se encargó de recapitular los aprendizajes de cada día y, finalmente, un equipo se encargó de "sociales", incluyendo actividades "energizantes". Se presentaron también las hojas donde los participantes podrían incorporar su retroalimentación para que los organizadores pudieran abordar estas inquietudes y observaciones durante el taller. Muchos de los elementos y métodos del taller fueron diseñados para "predicar con el ejemplo" en términos de la utilización de métodos inclusivos y participativos.
- Sesión sobre temas fundamentales: Para este taller, se programó por primera vez una sesión sobre diversos temas fundamentales en materia de REDD+ e inclusión social. Se inició con una presentación que fue efectuada por varios de los participantes de distintos países sobre los siguientes aspectos: cambio climático, efecto invernadero, ciclo de carbono y el rol de los bosques, el mecanismo REDD+ y la distribución de beneficios en REDD+.
- Presentación introductoria: Como parte de esta sesión introductoria, el señor Kennan Rapp, Especialista Sénior en Desarrollo Social de la Secretaría Técnica del FCPF, efectuó una presentación general que comprendió las diferencias entre el FCPF y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), así como entre el FCPF y el Programa ONU-REDD, los objetivos del FCPF, su estructura y gobernanza, los hitos de los programas REDD+ del FCPF, el Enfoque Común del FCPF y la justificación de la inclusión social en REDD+ en cada una de las áreas temáticas abordadas durante el taller: Consulta y Participación (C&P), Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés) y Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR).

• Ejercicio de ubicación en una matriz que ilustraba los hitos en los programas apoyados por el FCPF. La sesión introductoria cerró con un ejercicio en el cual los participantes, distribuidos en equipos país, se ubicaron en la etapa que estimaron correcta en una matriz efectuada en una gran hoja de papel que ilustraba los hitos de los programas REDD+ apoyados por el FCPF. Se indicó a los participantes que se volvería a retomar este ejercicio, durante el último día, después del aprendizaje adquirido durante el taller.



**Foto:** Participantes de El Salvador después de haberse ubicado en la etapa que estimaron pertinente en el diagrama sobre los hitos de los programas REDD+ del FCPF durante la sesión introductoria.

# SECCIÓN A. ANÁLISIS Y PUESTA EN COMÚN DE LAS EXPERIENCIAS DE LOS PAÍSES

**Metodología:** Los participantes de dividieron en equipos por países y, así conformados, desarrollaron un análisis en hojas grandes de la situación actual de la inclusión social en la fase de preparación para REDD+. Dicho análisis comprendió identificar las causas de los retos para la inclusión social, así como los avances y las deficiencias en cada uno de los mecanismos: Consulta y Participación (C&P), Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés) y Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR). El ejercicio constituyó una oportunidad para que los equipos país pudieran discutir el avance alcanzado, los desafíos pendientes y facilitar el intercambio de experiencias, así como para establecer una línea de base que sería retomada el último día, cuando elaboraron sus planes de mejoramiento de la inclusión social en REDD+.

Asimismo, se propició el desarrollo de un ejercicio de revisión por pares, con comentarios y preguntas que fueron colocados utilizando notas adhesivas durante las presentaciones de cada uno de los países. Debido a la cantidad de países participantes, se dividió a totalidad de los equipos nacionales en dos y se llevaron a cabo dos plenarias paralelas separadas. Cada equipo efectuó sus presentaciones en sus respectivas plenarias y hubo espacio para preguntas y respuestas. Seguidamente, los participantes se volvieron a conformar en equipos país y abordaron las respuestas y comentarios que les fueron formulados. Los resultados de este examen fueron igualmente presentados al plenario. Al final de la sesión, las matrices de cada país fueron colgadas en el salón principal para que todos los participantes pudieran estudiar el trabajo de los países que no pudieron escuchar.



Foto: Participantes revisando las matrices al final del primer día del taller.

**Resultados.** Las siguientes fueron algunas constataciones con relación a los aspectos transversales que surgieron:

- Los temas de gobernanza, sobre todo en términos de capacidades y coordinación institucionales, incluyendo la marginación del sector forestal, fueron citados por varios países entre las causas subyacentes a los desafíos de inclusión social en materia de REDD+.
- También con relación a las causas subyacentes, el tema de la tenencia de la tierra fue destacado en algunas matrices.
- En materia de Consulta y Participación, varios países indicaron que persisten dificultades para incorporar ciertos actores a los procesos de preparación de Estrategias REDD+, así como definir con mayor claridad ciertas instancias de participación o diálogo.

- Algunos países cuentan ya con instrumentos de consulta y/o consentimiento específicos para pueblos indígenas, si bien también se subrayó la necesidad de ampliar la cobertura de estos instrumentos a otros actores.
- La mayoría de los países cuentan con legislación o regulaciones importantes en materia de evaluaciones estratégicas de naturaleza ambiental o social.
- Con relación al Mecanismo de Atención a Reclamos, fue reiterada la mención de distintos mecanismos o marcos legales ya existentes en los países que podrían eventualmente vincularse al MAR en REDD+. No obstante, se indicaron también ciertas debilidades que presentan dichos mecanismos en la actualidad, por ejemplo, con relación a problemas de acceso a la justicia de los pueblos indígenas.

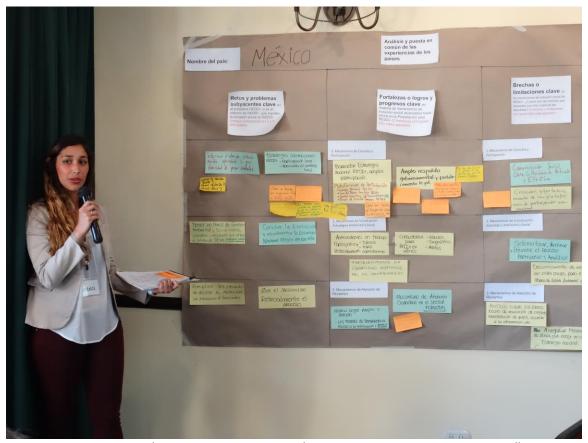


Foto: Los participantes colocaron sus comentarios, observaciones o preguntas en notas adhesivas que adhirieron en el sitio respectivo. Los equipos de los países luego tuvieron la oportunidad de explicarse más o contestar las preguntas. En la foto la réplica de México.

Considerando los distintos contextos de los países presentados durante el ejercicio, se pudieron constatar algunos aspectos adicionales puntuales que revelan particularidades aunque también ciertas similitudes entre los países:

- Retos y causas subyacentes clave en el Programa REDD+ que impiden la inclusión social en REDD+
  - Algunos países coincidieron en apuntar que falta desarrollar o afinar estrategias apropiadas de participación para involucrar ciertos sectores o actores.

- En la misma línea, la diversidad cultural y étnica fue señalada en algunas ocasiones como un desafío a la inclusión social en REDD+, por ejemplo, en términos de cómo diseñar estrategias de participación adecuadas para el nivel local.
- La ausencia de voluntad política o el desconocimiento de cómo futuros procesos electorales impactarán la preparación de estrategias nacionales relativas a REDD+ fueron igualmente citados.
- o Adicionalmente, se indicó que los marcos jurídicos e institucionales no siempre apoyan la inclusión social en el marco de construcción de las estrategias REDD+.

# Consulta y Participación (C&P)

- Entre las fortalezas, algunos países apuntaron que ya se han conformado instancias de participación fuera o dentro del contexto de REDD+, entre estas se incluyen el Grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático de Guatemala, las diversas plataformas y mecanismos de participación que se han constituido en México y Costa Rica, y la Mesa Nacional Indígena de Diálogo Temprano para temas ambientales en El Salvador.
- En ciertos casos se destaca que existen o están en ciernes proyectos de ley o protocolos que amparan el derecho a la consulta o al consentimiento de pueblos indígenas y afrodescendientes, éste es el caso de Argentina y de Honduras.
- Otros países, como Nicaragua y Panamá, señalan que cuentan con normas constitucionales o legislativas que reconocen los territorios indígenas y sus organismos tradicionales. Un aspecto relevante que concierne también a Panamá es que el conflicto entre COONAPIP, ANAM y ONU-REDD se ha transformado en una oportunidad para repensar la Estrategia REDD+ con la participación de todos los actores.
- Entre las brechas o limitaciones que se reiteraron sobresalen la necesidad de desarrollar estrategias de comunicación culturalmente pertinentes y efectivas (México), definir instancias permanentes de participación y consulta (Guatemala), contar con marcos jurídicos apropiados de protección de los derechos de los pueblos indígenas (El Salvador) y las carencias en términos de personal para apoyar estos procesos (El Salvador). Panamá destacó la ausencia de una cultura que facilite procesos de participación activa y de naturaleza colectiva (debates, diálogo, alianzas).

## Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés)

 Son varios los países que cuentan con experiencias puntuales relacionadas con el proceso SESA, incluyendo Planes de Trabajo SESA en proceso de retroalimentación (México), una Estrategia Nacional Ambiental y de Cambio Climático (ENACC) y su Plan de Acción (Nicaragua), la definición de los actores y

- problemas locales (Argentina), la determinación de los estudios nacionales prioritarios necesarios para el SESA (El Salvador) o bien su aprovechamiento para el proceso SESA una vez que dichos estudios han sido efectuados (Costa Rica).
- Otros señalan que cuentan con regulaciones sobre evaluaciones estratégicas y que ya se ha establecido un Comité Nacional de Salvaguardas Ambientales y Sociales (Guatemala). Algunos países han destacado cómo el proceso SESA cuenta con organizaciones comprometidas (Argentina) o cómo ha logrado activar la agenda y el liderazgo sociales (Costa Rica).
- Entre los desafíos o limitaciones, se ha indicado la necesidad de contar con un Comité de Salvaguardas (Guatemala), de afianzar la voluntad política (El Salvador), de contar con más claridad e información con relación al proceso SESA en sí o al tema de salvaguardas (Argentina, Costa Rica).
- Se señaló igualmente que la baja valorización del bosque y sus recursos genera una falta de interés para el Plan de Gobierno (Honduras).

### Mecanismo de Atención a Reclamos (MAR)

- Casi todos los países indicaron que ya cuentan con legislación, instancias o instituciones de naturaleza diversa en esta materia, e incluso de mecanismos de Atención a Reclamos que ya tienen o podrían tener un rol importante en materia de REDD+.
- Con relación a los desafíos o limitaciones, prevaleció la necesidad de contar con un mecanismo o instancia puntual de atención a reclamos (México, El Salvador, Honduras).
- También se observó la necesidad de profundizar en las formas locales de resolución de conflictos (México) o de mejorar el funcionamiento de los mecanismos de resolución de conflictos a nivel local (Argentina) y la falta de reconocimiento de ciertos actores (Guatemala).

### Retroalimentación

- Durante la presentación y puesta en común de las experiencias de los países, la retroalimentación general de muchos de los comentarios y observaciones de los participantes expuso la falta de especificidad de muchas de las presentaciones, generada en algunas ocasiones por información que requería de mayores precisiones para poder ser ponderada apropiadamente.
- La retroalimentación más específica incluyó, por ejemplo, solicitudes de mayores detalles sobre si se requiere clarificar la tenencia de la tierra para que el proceso REDD+ avance, sugerencias para que el país adopte convenios internacionales o legislación (por ejemplo en materia de derechos de pueblos indígenas), qué actores se involucraron en ciertos procesos o por qué otros

actores no participaron, y mayores aclaraciones sobre porqué la diversidad cultural o de visiones constituye un desafío y no una fortaleza.

# SECCIÓN B. LA CONSULTA Y PARTICIPACIÓN (C&P) EN REDD+

**Presentación Introductoria:** Miriam Bae, Especialista Sénior en Desarrollo Social del FCPF. La presentación introductoria abordó la justificación, principios, orientaciones y desafíos de la consulta y participación. Durante esta sesión el señor Leví Sucre, Coordinador de Pueblos Indígenas, presentó la experiencia del Plan Nacional de Consulta Indígena en el marco de preparación de la Estrategia Nacional REDD+ de Costa Rica como un caso de estudio. Una vez la presentación finalizada, algunos comentarios subrayaron que el esquema de participación mostrado en el caso de estudio fue completo, organizado y bien esquematizado.



Foto: Espacio para preguntas durante la presentación del caso de estudio de Costa Rica.

**Metodología:** Enseguida los participantes fueron divididos en equipos binacionales y se les brindó distintos marcos analíticos para examinar los mecanismos de participación y consulta en REDD+ y desarrollar orientaciones para buenas prácticas.

Cada equipo efectuó una de las siguientes matrices:

- i. Una matriz sobre análisis de los actores para categorizarlos según el nivel de afectación y de acuerdo al nivel de influencia.
- ii. Una matriz para asociar diversas herramientas y medidas en materia de comunicación a los distintos actores en materia de REDD+.

- iii. Una matriz para asociar diversas herramientas y medidas en materia de participación a los distintos actores en materia de REDD+.
- iv. Una matriz para asociar diversas herramientas y medidas en materia de consulta a los distintos actores en materia de REDD+.

### Resultados de la matriz de análisis de actores (Países: Honduras y Nicaragua)

- La matriz ubicó a los pueblos indígenas, pequeños agricultores y ganaderos (sector campesino) y a las asociaciones comunitarias agroforestales en el cuadrante de actores "con mucha influencia y poco afectados" en el contexto de preparación de estrategias REDD+. No obstante, el equipo binacional aclaró que la situación con relación a los pueblos indígenas es distinta en Nicaragua y en Honduras. En Nicaragua el movimiento indígena tiene un rol político. No es el caso de Honduras, donde existen organizaciones nacionales de base que no gozan aún de autonomía.
- Al Gobierno se le ponderó como un actor "con mucha influencia y que a la vez resulta muy afectado" por la Estrategia REDD+.
- En comparación, el cuadrante de "actores muy afectados y con poca influencia en las Estrategias REDD+" fue el que contó con mayor número de actores e incluyó, entre otros, al sector privado (madereros legales), los monocultivos transnacionales, ganaderos, la Secretaría de Agricultura y Ganadería (Honduras) o el Ministerio Agropecuario y Forestal (Nicaragua), y a los Gobiernos regionales, en el caso de Nicaragua las Regiones Autónomas del Atlántico Norte y del Atlántico Sur (RAAS-RAAN). Al respecto, el equipo clarificó que los gobiernos regionales tienen menor influencia que los nacionales, a pesar que en algunos casos cuentan facultades de poder ejecutivo y legislativo.
- Finalmente, los actores "con poca influencia y poco afectados por REDD+" comprendió a la Academia, los gobiernos locales, las ONG, las iglesias, las mineras y los madereros locales.
- Los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local) resultaron en consecuencia colocados en tres cuadrantes distintos.
- Durante la etapa de preguntas, el equipo subrayó que tuvieron un ejercicio de concertación para poder llevar a cabo el ejercicio pues sus situaciones y contextos institucionales son distintos.

Los otros tres equipos binacionales se focalizaron en elaborar una "caja de herramientas" en materia de comunicación, de participación y de consulta, respectivamente. Las matrices procuraron también desarrollar roles y herramientas apropiados para cada actor relevante en materia de REDD+.

# Resultados de la caja de herramientas en materia de comunicación (Países: Costa Rica y Panamá)

- El equipo estimó a las comunidades campesinas y afrodescendientes, a los pueblos indígenas (organizaciones nacionales y territoriales), a los jóvenes, a las mujeres y a los Gobiernos como los actores más importantes. A estos les siguieron las universidades y la academia y las ONG nacionales e internacionales. En los últimos lugares se ubicaron el sector privado, los medios de comunicación y, finalmente, la cooperación.
- En el caso del primer grupo de actores priorizados para la matriz de comunicación, conformado por una serie de grupos sociales y por el gobierno, se consideró que detentan un rol de información, comunicación y capacitación (como emisores y receptores). Se agregó que la comunicación debe efectuarse en un lenguaje claro, accesible, adecuado y homogéneo. Estos actores también deben definir el proceso de sistematización y documentación.
- Asimismo, se identificó una variedad de mecanismos y herramientas y, entre estos, se priorizaron tres por cada grupo de actor. Entre la gama de mecanismos y herramientas identificados, se incluyen materiales impresos (folletos, tiras cómicas), mediadores, facilitadores culturales, radio local, obras de teatro, sesiones ancestrales en el caso de pueblos indígenas, actividades culturales (ferias, intercambios culturales), sitios web y redes sociales. Los vínculos entre los distintos mecanismos y herramientas y los diferentes actores, permitieron establecer enlaces que correspondieran a sus contextos y necesidades.
- Durante la etapa de preguntas después de la explicación de la matriz, el equipo agregó que REDD+ es un proceso complejo y que está en construcción. En este contexto, la comunicación es un eje transversal que apoya distintos procesos. Por otra parte, se señaló que la capacitación está implícitamente incluida en los diversos temas y ésta, en conjunto con los talleres, constituye parte de los requerimientos específicos de las comunidades.

# Resultados de la caja de herramientas en materia de participación (Países: Argentina y El Salvador)

- En la matriz se consideró al gobierno y a las municipalidades como los actores prioritarios, seguidos por los pueblos originarios, los pequeños productores, el sector acuícola y pesquero (incluyendo a los habitantes de los manglares), el sector forestal y cafetalero, la agroindustria y el sector privado energético, la academia y los centros de investigación, y, en último lugar, los medios de comunicación.
- Entre los roles identificados, el equipo determinó que al gobierno le corresponde informar, convocar, financiar, participar, ejecutar e implementar acciones. Por su parte, el rol de los pueblos originarios comprendió la participación plena, efectiva y directa, además de controlar y proponer la toma de decisiones, articular con otros actores involucrados y exigir el respeto de los sectores indígenas. Los roles de los pequeños productores abarcaron el ser generadores de modelos alternativos de producción

sostenible para uso múltiple del territorio, ser diseminadores de las experiencias, el fortalecimiento interinstitucional y el impulso del diálogo mediante alianzas.

- Los mecanismos relevantes que fueron identificados en materia de participación incluyeron, entre otros, la reglamentación de normativa vinculante relativa a mecanismos de consulta y participación de los pueblos originarios, los programas de capacitación adecuados y los mecanismos de monitoreo y vigilancia.
- Entre los comentarios del panel de evaluación, se destacó, entre otros aspectos, la priorización de los actores y la reglamentación del consentimiento libre, informado y previo como un mecanismo de participación.

# Resultados de la caja de herramientas en materia de consulta (Países: Guatemala y México)

- El equipo identificó a la población indígena, a las organizaciones y alianzas de forestería comunitaria, y a las organizaciones y alianzas de mujeres rurales como los actores más importantes. Siguiendo el orden de prioridad, ubicaron al poder legislativo y al gobierno nacional, enseguida las ONG ambientales, la academia, el sector privado (energía, minas, organizaciones de campesinos, agricultores, ganaderos), y en último lugar, a los donantes y la cooperación internacional.
- Con relación a algunos de los roles desarrollados por el equipo, el grupo de actores más relevante (población indígena, organizaciones y alianzas de forestería comunitaria y organizaciones y alianzas de mujeres rurales) tendría un papel de lucha por los derechos y defensa del territorio en las actividades y proyectos asociados a REDD+. A los órganos y entes de los poderes legislativos y ejecutivo les correspondería establecer directrices claras y distribuir equitativamente los beneficios. Las ONG ambientalistas tendrían un rol de promoción participativa, de diálogo y de facilitación, de información y sistematización, además de co-administración los bosques.
- Los mecanismos propuestos englobaron, entre otros, las estructuras tradicionales de organización, información, participación y consulta, incluyendo las asambleas comunitarias; las encuestas; los comités interinstitucionales de gobierno; las plataformas de participación sectoriales; los comités y foros de diálogo de organizaciones de la sociedad civil; las mesas de diálogo con sectores específicos; y las cámaras gremiales del sector privado.

**Evaluación por pares:** Las presentaciones de los tres grupos fueron evaluadas según diversos criterios por paneles conformados por los participantes.

Sobre esta sesión, el equipo de compilación de lecciones destacó que existen actores que actualmente se encuentran fuera del esquema de participación, los cuales fueron denominados como "non gratos", y que deben tenerse en cuenta. Se observó, igualmente, que la construcción de REDD+ debe darse en los países mismos, y que no debería adoptarse una posición pasiva de adaptación y adopción.



Foto: Uno de los paneles de evaluación durante la sesión de Consulta y Participación.

SECCIÓN C. LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA AMBIENTAL Y SOCIAL (EASA, O SESA POR SUS SIGLAS EN INGLÉS) EN REDD+

**Presentación Introductoria:** Miriam Bae, Especialista Sénior en Desarrollo Social del Banco Mundial. La presentación se concentró en los siguientes aspectos:

- El SESA y el Marco de Gestión Social y Ambiental en el contexto de las fases de formulación, preparación e implementación de la Estrategia REDD+
- El SESA en el contexto de REDD+
- El enfoque de SESA en la Región de Latinoamérica
- Aspectos a tomar en cuenta relativos al proceso SESA
- Objetivos del SESA
- El Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)

**Metodología.** A continuación, los participantes desarrollaron el trabajo en grupo en cuatro equipos. Dos de ellos se abocaron a completar una serie de aspectos centrales que deben tenerse en cuenta en la preparación de un Plan de Trabajo del SESA. Los otros dos equipos, por su parte, desarrollaron elementos clave que deben ser incorporados o considerados cuando se prepara un Marco de Gestión Ambiental y Social.

Los equipos encargados de trabajar alrededor del Plan de Trabajo del SESA fueron Guatemala y Honduras, por una parte, y Panamá y Argentina, por otra. En el caso del Marco de Gestión Ambiental y Social, los dos equipos que lo trabajaron estuvieron conformados por El Salvador y Nicaragua, en un caso, y Costa Rica y México, países que constituyeron el segundo equipo. Algunos de los principales resultados del trabajo en equipos se resumen a continuación.

### Resultados de la matriz del Plan de Trabajo del SESA

- Guatemala y Honduras prefirieron trabajar las cuatro primeras columnas de las matrices de forma nacional, es decir, determinaron los actores más importantes, los roles de dichos actores, los principales hitos del proceso SESA y los temas clave que el SESA debería abordar según el contexto particular de cada país. Con relación a la identificación de los actores involucrados en el proceso SESA, coincidieron en incluir a diversas entidades y órganos de gobierno con competencias en este ámbito. Concordaron igualmente en incorporar a los pueblos indígenas, sin embargo, Guatemala agregó, en la misma categoría de actores, a los cantones y municipalidades, y Honduras al Sub-Comité REDD+. A continuación, ambos ubicaron también a diversas manifestaciones del sector forestal, desde los grandes propietarios hasta las cooperativas agroforestales comunitarias para finalizar, en el caso de Honduras, con el Comité Nacional de Bienes y Servicios Ambientales.
- La matriz de Argentina y Panamá, cuyos resultados fueron conjuntos y no individualizados por país, incorporó igualmente a los Ministerios o instancias gubernamentales competentes en el contexto del proceso SESA, seguidos por los pueblos originarios o pueblos indígenas, pequeños agricultores y campesinos, sociedad civil, sector forestal y maderero, universidades y academia, industria extractiva y megaproyectos, agroindustria y gestores de reservas privadas naturales.
- Con relación a los principales cuestiones clave (sociales, ambientales, legales y de política pública) que serían abordados por SESA, Guatemala identificó la tenencia de la tierra, la distribución de beneficios, la conversión de bosques naturales a plantaciones, los incendios y plagas, las fugas y reversiones y la vulnerabilidad institucional. Por su parte, Honduras consideró como centrales la armonización de criterios y el direccionamiento de los fondos existentes, el manejo de fugas y reversiones, y coincidió con Guatemala en incorporar la seguridad jurídica de la tenencia de la tierra y la distribución equitativa de beneficios (tangibles y no tangibles).
- En el momento de determinar los principales estudios analíticos y de diagnóstico que se requerirían, relacionados con los temas fundamentales identificados, el equipo de Guatemala y Honduras señaló un estudio de propiedad, tenencia y posesión de la tierra; un estudio sobre modelos y mecanismos de distribución de beneficios; un estudio de la dinámica forestal y, finalmente, un estudio de consumo de leña.
- El equipo conformado por Argentina y Panamá, por su parte, estimó que el SESA debe implicar un proceso de escucha ajustándose a la realidad de cada actor. Teniendo esto en cuenta, se identificaron las cuestiones clave, entre las que sobresalieron los temas vinculados a la tenencia de la tierra. Más específicamente, se estimó que el SESA

debería abordar la tenencia de la tierra (marco normativo, conflictos, mecanismos de saneamiento, etc.), la tenencia de los bosques y la propiedad del CO<sup>2</sup>, un marco legal que respalde y no limite la implementación, los beneficios generados y su distribución, y la seguridad jurídica de tierras y territorios.

- Con relación a los estudios que serían requeridos para acompañar el examen de estos temas fundamentales, Argentina y Panamá determinaron un análisis participativo de las políticas públicas y de la ausencia de dichas políticas, un mapa de conflictos sociales y ambientales, un mapa participativo de la deforestación y sus causas, un análisis participativo de la problemática de la tenencia de la tierra, un diagnóstico participativo de los principales problemas ambientales y sociales, la identificación de los problemas socioambientales de cada actor tomando en cuenta las salvaguardas de REDD+, y un mapa de conflictos participativos entre el cuidado de los bosques y otro tipo de actividades de producción.
- Entre las preguntas formuladas al equipo de Guatemala y Honduras, se solicitó aclarar si la distribución justa y equitativa de los beneficios debería incorporar métodos tradicionales para llevar a cabo dicha distribución. La respuesta avanzó que, en el marco de preparación de la estrategia, la gestión de tierras comunales determinaría dicha distribución. Honduras manifestó que también lo consideraron y que, a través de la Mesa Indígena, se ponderarían los métodos tradicionales de distribución de beneficios.
- Otra pregunta versó sobre si se habían considerado los aportes y recomendaciones de los diversos actores a los estudios específicos y cómo estos se incorporarían a la preparación de la estrategia REDD+. El equipo conformado por Guatemala y Honduras respondió que para cada estudio se habían previsto consultas para retroalimentar el proceso en cada informe de los consultores, en el marco de un programa de consulta continua.
- Se le consultó al equipo constituido por Argentina y Panamá si se había definido el seguimiento a los derechos de los pueblos indígenas relativos a la participación plena y efectiva, tal como y lo establece la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. El equipo estimó que la propuesta aspira a que todos los actores tengan un nivel equitativo de participación, para que todos sean escuchados. Igualmente se preguntó si se habían considerado los conocimientos tradicionales. Se respondió que el aspecto cultural es uno de los pilares y así está establecido en el marco normativo, pero se coincidió en que se podía ser más específico.

## Resultados de la matriz sobre el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS)

 El equipo conformado por México y Costa Rica estimó que las principales acciones de la Estrategia REDD+ que deberían ser abordadas en el contexto de un MGAS serían la tenencia de la tierra (legalización, saneamiento y regulación), el manejo sostenible del bosque y el manejo integrado de los territorios.



Foto: Presentación de la matriz relativa al Plan de Trabajo del SESA por parte del equipo conformado por Panamá y Argentina.

- Por su parte, El Salvador y Nicaragua señalaron como las principales acciones de la Estrategia REDD+ la armonización y adecuación de las políticas nacionales y del marco legal; el Programa Nacional de Investigación, Innovación y Conocimientos para el Uso y Manejo de Recursos Naturales; el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial; y el fortalecimiento de los sistemas de monitoreo ambiental (MRV).
- Entre las personas o comunidades que serían afectadas positiva o negativamente, México y Costa Rica incluyeron a (i) los pueblos indígenas, las comunidades locales y campesinas; (ii) los dueños y habitantes de empresas forestales; y (iii) las comunidades locales, campesinas e indígenas, los agricultores y los ganaderos. El Salvador y Nicaragua, por su parte, comprendieron, como personas o comunidades afectadas, a (i) los tomadores de decisiones (Asamblea Nacional e instituciones rectoras de las políticas públicas), (ii) los pequeños agricultores, acuicultores y ganaderos en ecosistemas frágiles (bosque seco, nublado y manglar); (iii) la Asociación de Comunidades Pequeñas Agrícolas y Ganaderas; (iv) los pueblos originarios ubicados en reservas; (v) los centros de investigación y enseñanza; (vi) los colonos, migrantes e invasores impactados; (vii) los grupos de familias que sobreviven de la actividad de pesca artesanal; y (viii) los ministerios, instituciones, niveles de gobiernos, instituciones académicas y sociedad civil.

- Entre los posibles impactos, beneficios o riesgos sociales y ambientales de las acciones de la estrategia REDD+ en un territorio determinado, el equipo de México y Costa Rica señaló (i) la incertidumbre jurídica y el que los beneficios no lleguen a las comunidades; (ii) el brindarle un mayor valor al bosque y que no se apliquen criterios de sostenibilidad; (iii) el que, en el proceso de mejoramiento de la calidad de vida a través de múltiples actividades, no se reconozcan ni los valores y ni los aportes cosmogónicos culturales.
- Directamente relacionado con la caracterización de los posibles impactos, beneficios o riesgos sociales y ambientales, se solicitó a los equipos determinar máximo seis medidas de mitigación y realce de los beneficios. Costa Rica y México refirieron, entre tales medidas, (i) la elaboración de un capítulo diferenciado indígena en la Estrategia REDD+, la elaboración de leyes y decretos, los planes de acción de recuperación de tierras y la preparación de salvaguardas de las comunidades que no se limiten a las del FCPF; (ii) el establecimiento de criterios para indicadores de sostenibilidad que integre la cultura campesina y la cosmovisión indígena y el monitoreo ecológico y social; (iii) el ordenamiento territorial comunitario, incluyendo planes de vida y arreglos institucionales.
- El Salvador y Nicaragua identificaron como posibles impactos, beneficios o riesgos sociales y ambientales de las acciones de la estrategia REDD+ en un territorio determinado a (i) la reforestación y disminución de la deforestación (posible efecto positivo), (ii) los beneficios económicos (posible efecto positivo), los medios de vida fortalecidos y capaces de impactar en la gobernanza de los recursos naturales territoriales (posible efecto positivo), (iii) la promoción e incentivo del manejo forestal sostenible y de la agroforestería (posible efectivo positivo), (iv) los conflictos sociales y políticos (posible efecto negativo), (v) la seguridad jurídica de la tenencia de la tierra de pueblos originarios y la seguridad política de gestión (posible efecto positivo), (vi) la opción de generar sistemas de pago por servicios ambientales (posible efecto positivo), (vii) el cambio de matriz de energía a favor del medio ambiente (posibles efectos tanto positivos como negativos), y (viii) la contradicción entre leyes de fomento de inversiones con derechos de las comunidades.
- Con relación a las medidas de mitigación y realce de los beneficios preparadas por el equipo de El Salvador y Nicaragua, se incluyeron (i) la aplicación efectiva del marco legal, (ii) el programa de incentivos funcional y activo en los territorios, (iii) los cambios de uso del suelo orientados a prácticas silvopastoriles o control de erosión del suelo, (iv) el mantener y sostener áreas forestales, y (v) las medidas de reubicación, de compensación y de convivencia.
- En la etapa de preguntas, se consultó al equipo de México y Costa Rica si el MGAS estaría en línea con un sistema nacional de salvaguardas. La respuesta indicó que los procesos están en construcción y en el caso de Costa Rica se han realizado ya una serie de talleres. Sin embargo, parte del desafío es que no hay claridad sobre cómo priorizar las salvaguardas para poder reportarlas a nivel internacional y que, a la vez, sean prácticas y aplicables en el campo y para los actores. En el caso de México, llevaron a cabo un análisis sobre los vacíos legales existentes en materia de cumplimiento de las

salvaguardas. Seguidamente, planean llevar a cabo un análisis sobre los vacíos institucionales.

• Se preguntó al equipo de El Salvador y Nicaragua qué dificultades se vislumbraron en materia de participación. Se subrayó que se trata de un proceso donde tal vez no se encuentran todos los actores, pero aun así se avanza. Se agregó que más adelante se podría contemplar un mecanismo en que se pueda incluir a los actores aún no integrados. En el caso de Nicaragua, se comentó que a pesar del respaldo político y del marco legal, se trata también de un problema socioeconómico que requiere encontrar soluciones a la vida de la gente.

**Evaluación rápida de las matrices:** La sesión finalizó con una valoración rápida sobre cuál de las dos matrices sobre los Planes de Trabajo SESA fue más comprensiva en términos de cuestiones clave, estudios analíticos y actores involucrados. Con relación al MGAS, la apreciación se concentró de determinar si se abordaban las medidas de mitigación de una forma adecuada a las acciones estratégicas y personas y comunidades identificadas.

Sesiones adicionales sobre el SESA: Ciertos aspectos relacionados con el proceso SESA no resultaron dilucidados del todo durante la sesión. La especialista, los organizadores y facilitadores decidieron entonces convocar a dos sesiones adicionales en horas de la mañana, previo al inicio del taller, para evacuar dudas y consultas sobre este tema particular.

# SECCIÓN D. EL MECANISMO DE ATENCIÓN A RECLAMOS (MAR) EN REDD+

**Presentación introductoria:** La presentación introductoria fue efectuada de forma conjunta entre el FCPF y el PNUD. Los expositores fueron el señor Juan Dumas, Consultor del FCPF, la señora Norma Pedroza de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México y el señor Javier Jiménez del PNUD (Panamá). Algunos de los aspectos clave destacados fueron los siguientes:

- Las disputas en torno a REDD+ tienen raíces profundas y los reclamos pueden escalar si no son atendidos de forma temprana.
- Cuando las Estrategias REDD+ se implementen, las disputas probablemente aparecerán en contextos locales y en forma de reclamos.
- Se explicaron algunas definiciones importantes relativas al MAR y por qué es importante contar con un mecanismo de esta naturaleza.
- Los principios fundamentales en materia de mecanismos de atención a reclamos fueron abordados: accesibilidad, predictibilidad, equidad, legitimidad, compatibilidad con derechos, transparencia y capacidad técnica y financiera.
- Como parte de la presentación, se expusieron los estudios de caso de México y de Panamá relativos a sus experiencias en este ámbito y cómo están desarrollando estos mecanismos en el marco de las Estrategias REDD+.

# Actividad D.1. Desarrollar elementos clave de un proceso de atención a reclamos en el contexto de REDD+

**Metodología:** Para el trabajo en grupo de esta sesión, se distribuyó a los participantes en cuatro equipos binacionales para reflexionar y desarrollar las características, elementos y procedimientos que deberían conformar un proceso de atención a reclamos en el contexto de REDD+.

**Resultados:** Las siguientes son algunas ideas fundamentales de las matrices sobre el mecanismo de Atención a Reclamos desarrolladas por los distintos equipos binacionales.

# Guatemala y • Costa Rica

- El equipo identificó diversas sedes institucionales del mecanismo de atención a reclamos. Estas comprendieron el Punto Focal REDD+, los consejos locales multisectoriales, la base comunitaria (identificada como sede prioritaria), y los canales de denuncia de instituciones ambientales.
- Paralelamente, se contemplaron una variedad de procedimientos para recibir los reclamos, incluyendo Internet, teléfono, "verbal", carta formal, mediadores culturales, extensionistas o facilitadores.
- Los procedimientos para resolver los reclamos incluyeron los mecanismos de verificación, los mecanismos de depuración y redirección, y la mediación.
- El sistema propuesto para recopilar la información sobre todos los reclamos recibidos fue un Informe anual analítico elaborado por el punto focal REDD+. El informe abarcaría una evaluación de cómo los reclamos fueron abarcados y un análisis de cómo ha funcionado el mecanismo.

# El Salvador y Panamá

- Al igual que el equipo anterior, El Salvador y Panamá establecieron diversas sedes institucionales para el mecanismo de atención de reclamos. Éstas incluyeron el mecanismo interno REDD+ de solución conjunta, el Ministerio de Medio Ambiente de Recursos Naturales en el caso de El Salvador, la Autoridad Nacional del Ambiente para Panamá, la Procuraduría de Defensa de los Consumidores, las gerencias territoriales institucionales, las entidades de los pueblos originarios, y la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (El Salvador) y la Defensoría del Pueblo (Panamá).
- Con relación a los procedimientos para tratar los reclamos, se incluyeron las llamadas telefónicas, el correo electrónico y la presentación personal. También se comprendieron los medios de comunicación (televisión, radio, redes sociales, sitios web, sindicación).
- Los procedimientos para resolver los reclamos abarcaron las comunicaciones interinstitucionales, la comunicación con la fiscalía, las audiencias públicas en casos especiales (especialmente cuando se trate de grandes impactos en comunidades locales), la canalización hacia una procuraduría adjunta o entidad que atienda el tema indígena con especial

énfasis, y el procedimiento legal o judicial competente.

 Para compilar la información sobre todos los reclamos recibidos, se propuso preparar expedientes con documentación técnica y legal, la base de datos digitalizada y en libros, las visitas técnicas especializadas que plasman las opiniones con detalle, y las entrevistas a las comunidades para solucionar el problema.

# Nicaragua y Honduras

- Nicaragua y Honduras identificaron como sedes institucionales del mecanismo a las organizaciones locales de gobiernos locales, los gobiernos departamentales y locales y el gobierno central.
- Los procedimientos para tratar los reclamos identificados englobaron la carta formal con firma de los miembros de la comunidad, medios verbales, el buzón de quejas y sugerencias, la declaración y los pronunciamientos.
- Con relación a los procedimientos para resolver los reclamos recibidos, se abordaron la canalización de formatos, los procesos administrativos legales (precisándose que la revisión del caso se da en un plazo de tres días, la investigación en uno de ocho días y la respuesta en tres días), la inspección in situ con instituciones relacionadas, el informe de cambio, las recomendaciones y las resoluciones. También se tomaron en cuenta en este acápite las notificaciones por escrito y las resoluciones administrativas.
- Para compilar todos los reclamos recibidos, el equipo señaló que debería contarse con una Unidad de Recopilación y Archivo (local) para la sistematización de los casos, así como de una Unidad de Recopilación Nacional, según sea la entidad responsable.

# Argentina México

- Las sedes institucionales del mecanismo de atención a reclamos identificadas comprendieron a órganos institucionales vinculados a las Secretarías de Medio Ambiente de sendos países y a las Secretarías mismas, así como a los facilitadores y a los medios electrónicos y telefónicos.
- Los procedimientos para tratar los reclamos, por su parte, comprendieron al Instituto Nacional de Asuntos Indígenas, los organismos subnacionales de asuntos indígenas, los gobiernos locales, los ministerios, secretarías de ambiente provinciales y estatales (promotores), el comisariado ejidal (asamblea), el Encuentro Nacional de Organizaciones Territoriales de Pueblos Originarios (ENOTPO), las organizaciones campesinas, las organizaciones de derechos humanos, la sociedad civil, la Defensoría del pueblos nacional y provincial y las fuerzas de seguridad.

- Para resolver los reclamos, el equipo determinó que hace falta definir la competencia, asegurar coordinación, efectuar una alerta de gravedad asociada a las salvaguardas, llevar a cabo monitoreo y seguimiento, la rendición de cuentas y la transparencia, las plataformas de participación, turnar a las autoridades competentes y ejecutar inspecciones.
- Finalmente, se propuso compilar la información de todos los reclamos recibidos recurriendo a un sistema de recepción y registro único y a un reporte vinculado al cumplimiento de las salvaguardas, concretamente al Sistema de Información de Salvaguardas (SIS).



Foto: Presentación de la matriz del equipo conformado por Guatemala y Costa Rica durante la sesión del MAR.

**Retroalimentación:** Los cuatro grupos presentaron sus matrices con la finalidad de recibir retroalimentación de los panelistas. Los especialistas de la sesión también presentaron sus observaciones finales. Algunos de los comentarios de cierre fueron los siguientes:

 En el caso de Guatemala y Costa Rica, se preguntó si consideraban que la información generada en el marco del MAR estaría vinculada con el Sistema de Información de Salvaguardas. Se indicó que, en el marco de un mecanismo de atención a reclamos, una condición previa es tener preparado el tema de salvaguardas y los análisis del SESA correspondientes para poder establecer con relación a qué salvaguardas estarían relacionados los reclamos. El equipo señaló igualmente que tuvo en cuenta los principios de accesibilidad, equidad, predictibilidad, derechos, transparencia y capacidad técnica y financiera. Agregaron que es necesario un programa de capacitación para los involucrados en este proceso.

- El equipo de El Salvador y Panamá aclaró que el diseño del mecanismo propuesto fue consensuado, pero que en realidad debería tratarse de una estructura que no se contraponga a las normas existentes en los países. Al responder una consulta, el equipo también indicó que resta por determinarse cómo se articulan los mecanismos comunitarios de resolución de quejas. También se avanzó que debe existir voluntad política de todas las partes para poder lograr todo lo que se ha planteado. Agregaron que el mecanismo interno de resolución conjunta en un principio básico, pero esto no debe ser un obstáculo para poder acudir a mecanismos a nivel internacional.
- En el caso de Honduras y Nicaragua, Nicaragua observó que en ese país existen muchos foros donde las personas efectúan sus quejas, incluso por medio de la radio, y que el gobierno brinda este tipo de apertura a la población para reclamos de cualquier tipo, con relación a los cuales se establece un seguimiento. Por parte de Honduras, se comentó que el Comisionado de Derechos Humanos no es tan funcional para los pueblos indígenas pero que cuentan con una Secretaría de Justicia y Derechos Humanos a la que podrían acudir cuando se agoten otras posibilidades. El equipo agregó que los medios de comunicación constituyen una forma de orientación que podría tener una incidencia clave. En algunas regiones de Nicaragua, no obstante, los medios no son accesibles, por lo que los mecanismos deben basarse más en el "contacto humano".
- El equipo de Argentina y México subrayó que debe tratarse de un mecanismo que sea no sólo de atención a reclamos, sino también de solución. Sin embargo, aclararon que si bien el mecanismo probablemente no sea capaz de solucionar todos los reclamos, aun así debe brindar atención y seguimiento a dichas quejas.

### Actividad D.2 Juego de roles y debate multi-actores

**Metodología:** Se diseñó un juego de roles para que los participantes abordaran un tema relevante en materia de REDD+ de una forma aproximada a la que experimentan en sus propios contextos. Con la finalidad que pudieran apreciar otras perspectivas, preocupaciones e intereses en el marco de REDD+, los participantes asumieron durante el ejercicio un rol que podía ser distinto al que habitualmente detentan en este contexto. Así, a efectos del ejercicio, algunos de ellos fueron "comunidades", "gobierno", otros "representantes de ONG nacionales", y finalmente algunos asumieron el rol de "sector privado".

A cada grupo se le solicitó identificar, según la perspectiva del actor que estuvieran representando en el juego de rol, las cuestiones o desafíos principales vinculados a la siguiente cuestión: "Señale dos riesgos vinculados a que los actores más empoderados traten de imponer sus puntos de vista, en lugar de concertar, en el marco de construcción de la Estrategia REDD+". Además de discutir y acordar los principales riesgos, también se les requirió desarrollar una recomendación viable y práctica para abordar dicho tema.

Se utilizó un método para el debate que brindó un espacio equitativo para que cada grupo de actores pudiera debatir con los otros sus puntos de vista y posiciones con relación al conjunto de recomendaciones preparadas para la pregunta estudiada. El método del debate aspiraba a limitar el dominio por parte de un grupo de actores y brindar iguales oportunidades para la participación.

**Resultados:** Las siguientes fueron las cuestiones analizadas y las recomendaciones que fueron preparadas para ser abordadas por parte de cada uno de los "grupos de actores" durante el debate.

Grupo de actores	Tema estudiado	Riesgos	Recomendaciones
Grupo de "Pueblos Indígenas, Afrodescendientes (y otros habitantes del bosque), Campesinos" (tal y como se autodenominó el grupo)	Riesgos vinculados a que los actores más empoderados traten de imponer sus puntos de vista, en lugar de concertar, en el marco de construcción de la Estrategia REDD+	<ul> <li>Distribución de beneficios: ¿van a ser definidos de una manera apropiada? ¿Llegarán a nosotros?</li> <li>Seguridad jurídica de tierras y territorio</li> <li>Propiedad del carbono</li> <li>Se mercantilice el bosque CO2=US\$, no integridad</li> </ul>	<ul> <li>Información veraz y pertinente</li> <li>Oportunidades para capacitarnos</li> <li>Que reconozcan que lo que necesitamos es un proceso de construcción colectiva de la estrategia REDD+</li> <li>Lo más importante: reconocimiento de nuestros derechos territoriales</li> </ul>
Grupo de "Gobierno"		<ul> <li>Retrasar/parar el proceso (pueblos indígenas, sector privado)</li> <li>Condiciones de los donantes</li> </ul>	<ul> <li>Diálogo, involucramiento y negociación</li> <li>Acuerdos conceptuales entre países</li> </ul>
Grupo de "ONG nacionales"		<ul> <li>Concentración de recursos (gobierno)</li> <li>Cooptación del sector público [sector privado]</li> </ul>	<ul> <li>Fondos multilaterales dirigidos directamente a sociedad civil</li> <li>Asignar roles a todos los actores en el desarrollo de la estrategia</li> </ul>
Grupo de "Empresarios" (calificación que el grupo prefirió a "sector privado")		<ul> <li>ONG se interponen en nuestro contacto con las comunidades</li> <li>Políticas populistas excluyentes del sector privado</li> </ul>	<ul> <li>RSE para contacto directo con las comunidades.</li> <li>Sin nuestra participación no hay sostenibilidad cuando salga el BM, ONU, BID, etc.</li> </ul>

**Ejercicio de priorización de las recomendaciones:** Durante el activo debate fueron evidentes las distintas perspectivas e intereses de los actores que participan en la preparación de estrategias nacionales REDD+. Todos los grupos participaron activamente durante el debate, sin embargo, el grupo de "Empresarios" exhibió un dinamismo considerable al presentar su propuesta "REDD+ para todos", lo cual vigorizó el intercambio. Al finalizar, se solicitó a cada uno de los equipos de actores priorizar las recomendaciones, en orden de importancia, y fue aquella avanzada por el equipo "Gobierno" la que fue considerada como la más relevante.



Foto: Debate multiactor utilizando el método de la pecera.

**Retroalimentación:** Algunos roles fueron representados de forma exagerada al punto de llegar a ser estereotipados. El equipo de compilación de lecciones rescató que el ejercicio contribuye a comprender las diferentes posiciones e intereses y evidencia que es necesaria la inclusión y los diálogos multisectoriales. Otra observación, incorporada en las recomendaciones para próximos talleres, también subrayó que en esta actividad salieron a relucir muchos estereotipos de los distintos actores, y que conviene ajustar la dinámica si se quiere trabajar en un proceso de inclusión y participación social.

# SECCIÓN E. APLICACIÓN Y ADAPTACIÓN

**Presentación Introductoria:** El quinto día inició con una presentación por parte del equipo de facilitación sobre aprendizajes metodológicos y sustantivos del taller. Con relación a los últimos, se indicó que los temas de voluntad política y tenencia de la tierra (delimitación y titularidad de tierras, saneamiento) son transversales a casi todos los países. La presentación indicó que durante el taller se verificó la relevancia de los actores que no necesariamente se incorporan a

los procesos y discusiones relativas a REDD+ a nivel nacional, particularmente actores del sector privado y aquellos que se mueven en un ámbito de "ilegalidad" o de informalidad. Asimismo, varios países observaron que persiste el desafío de incorporar a algunos sectores, como pequeños campesinos y afrodescendientes.

Con relación a los aspectos metodológicos, se destacó una observación de uno de los equipos de compilación de lecciones, la cual señaló que "el planteamiento conceptual para SESA y ESMF aún debe ser clarificado para poder ser implementado". En efecto, este tema requirió de dos sesiones adicionales para procurar clarificar aspectos que quedaron pendientes. Para facilitar un mejor aprendizaje, originalmente se había previsto un estudio de caso para esta sesión, tal y como ya se hizo para las sesiones de Consulta y Participación y sobre el Mecanismo de Atención a Reclamos, no obstante, la persona no pudo asistir. El estudio o estudios de caso, para la sesión del SESA en particular, es un aspecto fundamental a incorporar en futuros talleres. Igualmente, se explicó que el taller contaba con "otra agenda", focalizada en procurar que los participantes alcanzaran una mejor comprensión de ciertas metodologías participativas, de forma que puedan implementarlas en sus países con sus respectivos grupos de actores y contrapartes.

Finalmente, la presentación citó algunos aspectos claves relativos a la inclusión social a nivel nacional que fueron identificados por los equipos país durante el primer día del taller, como una especie de aperitivo para el trabajo de aplicación y adaptación que enseguida se emprendió por cada uno de los grupos.

**Metodología:** Basados en su conocimiento y los aprendizajes del taller, los participantes, conformados en equipos país, prepararon planes de acción abreviados, focalizados en el mejoramiento de la inclusión social en las actividades de Preparación para REDD+.

Al igual que durante el primer día del taller, considerando la cantidad de países participantes, se dividió la totalidad de los equipos nacionales en dos y se llevaron a cabo plenarias paralelas separadas. Cada equipo efectuó sus presentaciones en sus respectivas plenarias y hubo espacio para preguntas y respuestas. Seguidamente, los participantes se volvieron a conformar en equipos país y abordaron las respuestas y comentarios que les fueron formulados. Los resultados de este examen fueron igualmente presentados al plenario. Al final de la sesión, se explicó que los equipos técnicos del FCPF y sus socios ejecutores brindarán seguimiento a los planes.

Sobre el ejercicio en sí, debe destacarse que, a pesar que durante ese día (quinto del taller), el cansancio fue evidente en los participantes, el trabajo en la preparación de los planes de inclusión social fue consistente.

**Resultados:** Las siguientes son las recomendaciones clave preparadas por los equipos nacionales de cada país como resultado de este ejercicio.

PLANES DE ACCIÓN PARA MEJORAR LA INCLUSIÓN SOCIAL EN REDD+ DE LOS PAÍSES

### Argentina

 Consulta y Participación: El mecanismo prioritario identificado por el equipo fue un Protocolo de consulta a pueblos indígenas, con el propósito que sea vinculante en materia de REDD+. La actividad obedecería a la necesidad de reglamentar la consulta vinculante.

- SESA: Con relación al proceso SESA se determinaron tres ejes de acción:

   (i) el fortalecimiento de las organizaciones indígenas y campesinas, (ii) la asignación de roles y presupuesto para el trabajo de las organizaciones (pueblos indígenas y campesinos), y (iii) una mayor llegada al territorio.
   Las acciones abordarían la falta de información por parte de los actores involucrados y afectados.
- Mecanismo de Atención a Reclamos: En materia de atención de reclamos, se propuso el enlace de reclamos en el sitio web de la Secretaría de Ambiente, recurriendo al teléfono, VHF, correo electrónico y correo postal.

#### Costa Rica

- Consulta y Participación: El equipo determinó la necesidad de ampliar y
  mejorar el mapa de actores y roles respectivos. El propósito sería llegar a
  contar con una Estrategia Nacional REDD+ inclusiva, multisectorial y
  participativa. Al respecto, se anotó que si bien ya se cuenta con grupos
  organizados con visión ambiental, persiste un desbalance en materia de
  información.
- SESA: Se propuso trabajar la Ruta Crítica, redefiniéndola y tomando como base el plan de trabajo existente. Se cuenta ya con los resultados y las recomendaciones del Taller Nacional del SESA, mas existe desconocimiento con relación a los alcances del proceso y persisten vacíos jurídicos con relación a los derechos.
- Mecanismo de Atención a Reclamos: Se determinó la necesidad de contar con una estructura participativa y accesible, que sea construida desde las bases con grupos organizados y plataformas de diálogo a diferentes niveles. Las acciones en este ámbito serían importantes para la transparencia, la retroalimentación, la fiscalización, el seguimiento y capacidad de respuesta, y la trazabilidad.

### El Salvador

- Consulta y Participación: El equipo proyectó cuatro ejes de actividades: (i) la creación de un marco jurídico para el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, (ii) la elaboración de un protocolo biocultural por parte de la Mesa Indígena, (iii) la adaptación del lenguaje según los diferentes sectores, promoviendo la sencillez y claridad, y (iv) la capacitación de promotores que trabajarían en los territorios con los diferentes sectores. Dichas acciones esperarían abordar reconocimiento de la Mesa Nacional de Pueblos Indígenas, la Mesa Multisectorial de Secretaría de Cultura y la Mesa Permanente de Derechos Humanos, así como fortalecer los mediadores culturales y las estructuras organizativas indígenas. También se construyen sobre la identificación de los sectores organizados en el país, lo que facilitaría la convocatoria, la logística y la representatividad.
- **SESA:** Las mismas actividades previstas para Consulta y Participación se estimaron pertinentes para el proceso SESA.
- Mecanismo de Atención a Reclamos: En el caso del MAR, se propuso, además de los cuatro ejes de actividad citados, institucionalizar un mecanismo específico que refuerce lo que ya existe y los mecanismos comunitarios indígenas. Al respecto, se puntualizó que el país ha

avanzado en mecanismos de escucha y derechos, sin embargo, falta aún que se materialice la justicia, los acuerdos y las soluciones.

### Guatemala

- Consulta y Participación: El equipo propuso llevar a cabo una convocatoria por parte de la Secretaría Técnica Multisectorial. Esto requeriría contar con un trabajo previo de diálogo en los territorios, así como con los foros específicos de diálogo que ya están establecidos. La acción aspiraría a fortalecer el involucramiento de ciertos sectores, incluyendo al sector privado, gremios de PYME, cooperativas, empresariado rural diverso, sindicatos y pueblos indígenas, incluyendo sus organizaciones y autoridades ancestrales.
- **SESA:** En materia del proceso SESA se planteó definir los términos del alcance y la participación. Dicha actividad aspiraría a definir la escala del SESA y del MGAS y a compensar el escaso abordaje de la problemática de la tenencia de tierras, territorios y aguas.

Mecanismo de Atención a Reclamos: Con relación al MAR, se proyectó el diseño, aprobación e implementación de reglamentos y la búsqueda de apoyo político estratégico para institucionalizar el mecanismo. Estas acciones interpelan a la desarticulación institucional, la falta de cultura de reclamo, las prácticas autoritarias y a la movilización de recursos financieros para la puesta en marcha del mecanismo.

#### **Honduras**

- Consulta y Participación: El equipo propuso el establecimiento de una plataforma de comunicación e información entre estructuras para la adopción de decisiones, y que dichas estructuras cuenten con un Plan de Acción. Con esta acción se aspiraría, entre otros aspectos, a fortalecer las mesas de diálogo existentes y garantizar la participación de todos los sectores.
- SESA: En materia del SESA, se planteó la mejora y validación del Plan de Trabajo SESA consensuado con la participación efectiva de los actores.
   Con dicha mejora y validación se revisarían vacíos jurídicos, se identificaría una metodología idónea y se procuraría una participación más efectiva.
- Mecanismo de Atención a Reclamos: En este ámbito se resolvió desarrollar arreglos institucionales para la implementación de un MAR, lo cual requeriría definir la institución oficial. Con esta acción, se esperaría, entre otros, involucrar a las estructuras locales, fortalecer el manejo local de Atención a Reclamos y de resolución de conflictos y la capacidad de respuesta a nivel regional y nacional.

# México

Consulta y Participación: El mecanismo propuesto fue las plataformas de participación, consulta y diseminación, las cuales le generarían credibilidad y legitimidad al proceso. Entre las plataformas identificadas se incluyó al Comité Técnico Consultivo REDD+ y al Consejo Consultivo de la Comisión para el Desarrollo Indígena. Con estas acciones, se aspiraría a lograr que se sumen otros actores al proceso participativo, fortalecer o crear las plataformas de participación a nivel sub-nacional e invertir proactivamente en participación.

- SESA: El mecanismo propuesto para el proceso SESA fue el mismo que para Consulta y Participación, anotándose que con ello se quiere integrar los resultados del SESA y que los Términos de Referencia del MGAS sean construidos de manera participativa.
- Mecanismo de Atención a Reclamos: En lo que concierne al MAR, se dispuso implementar las acciones propuestas en el R-PP, lo cual constituye en sí una fortaleza al tenerse identificadas las acciones a realizar. Se estimaron pertinentes para este propósito un diagnóstico sobre los medios existentes a nivel subnacional para resolver conflictos, un diagnóstico de los medios existentes tradicionales y locales y un pilotaje de recomendaciones y propuestas metodológicas.

## Nicaragua

- Consulta y Participación: Como actividad prioritaria, se definió lograr que los niveles consultivos y la Secretaría funcionen de forma que garanticen la retroalimentación. Esto requeriría utilizar todas las plataformas de diálogo posibles para poder hacer llegar la información a las regiones y a los departamentos. El establecimiento de mecanismos de intercambio y comunicación que permitan llegar a las comunidades sería uno de los aspectos que se abordaría con esta acción. Otro sería revitalizar la participación activa en los tres distintos niveles de participación que se han contemplado a nivel nacional, haciendo más continuas las convocatorias y revitalizando estos espacios de involucramiento de actores.
- SESA: Con relación al proceso SESA, se previó el establecimiento de una plataforma de participación de múltiples actores, incluyendo a pueblos indígenas y a comunidades. Con la implementación de esta plataforma, se identificarían acciones para realizar beneficios y reducir riesgos, analizar políticas públicas para definir si apoyan o no los objetivos en materia de REDD+, evaluar los riesgos ambientales y sociales, y analizar las causas de la deforestación.
- Mecanismo de Atención a Reclamos: En materia de atención a reclamos, el equipo propuso la Oficina de Atención Ciudadana en cada ministerio y utilizar todos los mecanismos a los que recurre la población. Esta acción aspira a caracterizar posibles problemas de la ENDE REDD+, lograr una divulgación más amplia del mecanismo de atención a reclamos asociado a REDD+ y capacitar al personal concernido. Con esta acción también se proyectó fortalecer las capacidades de los pueblos originarios para definir el consentimiento.

#### Panamá

- Consulta y Participación: Las actividades planteadas se enmarcaron dentro de la propuesta más integral del CLIP, la cual implica incluir a los pueblos indígenas en la toma de decisiones regionales en los países REDD+ del FCPF. Los compromisos específicos comprenden la incorporación de los pueblos indígenas al más alto nivel, incluyendo el Comité Directivo Nacional ONU-REDD, y cumplir la Hoja de Ruta en materia de participación. Igualmente, se propuso la validación de la Estrategia Nacional REDD+ al menos para los pueblos indígenas.
- SESA: El SESA es parte de la Hoja de Ruta. El equipo planteó debatir el

proceso SESA en la Mesa Nacional y que sea ésta la que decida cómo y cuándo integrarlo en la Estrategia Nacional. Con esta acción se aspira a abordar los vacíos existentes y temas complementarios. Al respecto, se indicó que, en el caso de los Pueblos Indígenas, es importante un estudio sustancial de la problemática legal de tenencia de tierras y uno de traslape de las áreas protegidas con las tierras de los Pueblos Indígenas.

 Mecanismo de Atención a Reclamos: En este ámbito se propuso el canal de transparencia, el cual luego devendría en Mecanismo de Atención a Reclamos.

# RETROALIMENTACIÓN, EVALUACIÓN Y RECOMENDACIONES

Las hojas de retroalimentación "Lo que me gusta" y "Lo que no me gusta" permitieron a los participantes brindar sus opiniones inquietudes durante el taller. Asimismo, al final del evento se solicitó a los participantes evaluar el taller de forma anónima y explicar la justificación de su calificación, así como proponer recomendaciones para los próximos talleres. Algunos de los aspectos que se valoraron más positivamente fueron el enfoque participativo del taller y su dinamismo, las metodologías utilizadas y las actividades recreativas previstas por los organizadores. Con relación a los aspectos negativos, el tiempo fue el factor más aludido, tanto respecto a que se hubiera requerido más espacio para abordar ciertos temas, como las experiencias de los países, y con relación al control del tiempo en sí, pues se indicó que debieron de haberse previsto debates desestructurados. Adicionalmente, se estimó que algunos temas (Consulta y Participación y SESA) debieron haberse abordado con mayor profundidad y que se debiera contar con más estudios de caso documentados. La integralidad de la información que los participantes proporcionaron se encuentra en las Actas Completas del Taller.

## ESTACIONAMIENTO PARA LA RETROALIMENTACIÓN DE LOS PARTICIPANTES

Durante el taller, se puso a disposición de los participantes un mecanismo que les permitió colocar observaciones sobre cuestiones que no hubo tiempo de abordar, sobre las que se consideraba que se requería mayor discusión o cuya resolución no es sencilla. Estos temas fueron siendo abordados durante el taller. Varias de las preguntas del estacionamiento estaban asociadas al proceso SESA. Por ejemplo, se indicó que existe confusión con relación a los alcances del SESA y del MGAS, respectivamente. Se apuntó además que valdría la pena considerar un taller específico sobre este tema donde participen los países. También se consultó si existe un esquema, organigrama o estructura del proceso SESA y si se ha determinado un tiempo idóneo para que los países opten por los beneficios de este mecanismo en el contexto de REDD+. Como ya se ha indicó, se dedicaron dos sesiones adicionales, previas al inicio diario de las actividades del taller, para abordar estas y otras preguntas. Se entregó a los participantes, asimismo, un organigrama ilustrativo del proceso. En la sección con las Actas Completas del Taller se encuentra la lista integral de temas que fueron colocados en el "estacionamiento".



Foto: Los métodos participativos, como el uso de tarjetas, constituyeron ejemplos de herramientas que habilitaron la inclusión de las ideas de todos en las discusiones de grupo.

## EVALUACIÓN FINAL DEL TALLER

La evaluación del taller fue efectuada recurriendo a la valoración por objetivos. Los organizadores, los especialistas y los facilitadores salieron del salón durante la evaluación para que los participantes pudieran calificar en privacidad. En general fueron mayoritarios los puntajes de "satisfactorio" a "bueno" en la evaluación del taller. La logística y la organización, así como la facilitación y el enfoque del taller fueron los elementos que fueron evaluados más positivamente, con puntajes entre "excelente" y "satisfactorio". Con relación a las sesiones temáticas, la sesión sobre el Mecanismo de Atención a Reclamos obtuvo los más altos puntajes entre "excelente" y "satisfactorio", seguida de la sesión de Consulta y Participación, y por último la relativa a la Evaluación Estratégica Ambiental y Social, la cual contó con una calificación más baja. Las sesiones sobre la puesta en común de las experiencias de los países y de adaptación y aplicación fueron evaluadas mayormente con puntajes entre "satisfactorio" y "bueno". Hubo puntajes de "excelente" en todas las sesiones, prevaleciendo en la logística y organización y en el enfoque y facilitación del taller.

Algunos comentarios clave y justificaciones de las evaluaciones de los participantes fueron las siguientes:

• Las metodologías, consideradas dinámicas, y la facilitación fueron apreciadas por los participantes pues promovieron la participación.

- La participación fue ponderada como activa y equitativa por países, si bien en algunos casos se anotó que se requirió mayor balance por país entre los actores.
- La metodología de la sesión sobre el Mecanismo de Atención a Reclamos fue valorada positivamente.

Por otra parte, algunas de las recomendaciones para futuros talleres incluyeron los siguientes aspectos:

- Se invitó a disminuir la duración del taller a cuatro días.
- Se sugirió incluir estudios de caso para abordar el SESA y el MGAS y, en general, incorporar más estudios de caso documentados.
- Se recomendó contar con más tiempo para presentar las experiencias de los países y para abordar los temas esenciales.

# **ACTAS COMPLETAS DEL TALLER**

## SESIÓN INTRODUCTORIA

#### BIENVENIDA Y PALABRAS DE APERTURA

Las palabras de apertura estuvieron a cargo del señor Vinicio Montero, Viceministro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, del señor Alejandro Fros, Representante a.i. del Banco Interamericano de Desarrollo en Guatemala y del señor Oscar Valle, Gerente del Banco Mundial para Guatemala. El señor Montero, quien transmitió a los participantes la bienvenida y los saludos de parte de la Ministra de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala, señora Michelle Martínez, subrayó la relevancia del taller como una experiencia real de aprendizaje en materia de inclusión social para REDD+. Por su parte, el señor Fros en representación del Banco Interamericano de Desarrollo, brindó información relevante sobre la deforestación en Guatemala y destacó sus impactos en el contexto de desarrollo sostenible del país. Finalmente, el señor Valle, en representación del Banco Mundial, se refirió a la importancia de la inclusión social y de la participación de todas las partes que tienen un rol en REDD+, al tener este mecanismo un enfoque eminentemente multisectorial.

### Presentación de los participantes y Presentación General del Taller

Los participantes se colocaron en parejas con personas de un país distinto al suyo y se les solicitó efectuar a sus compañeros las siguientes preguntas:

- 1. Nombre
- 2. Organización
- 3. País
- 4. Rol directo actual que lo vincula a REDD+, si fuera el caso
- 5. En una oración, qué le gustaría a él o ella lograr obtener de este taller

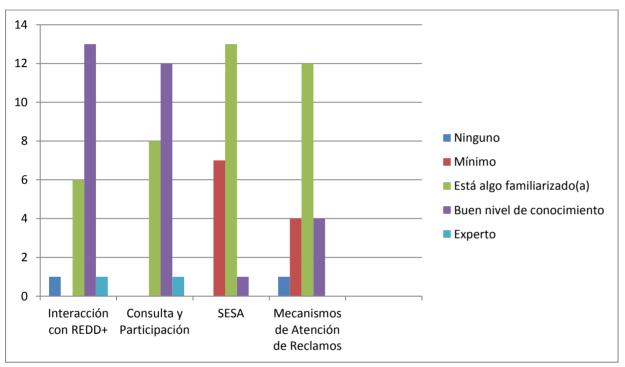
En una ronda, cada cual presentó a su compañero de ejercicio y no a sí mismo.

Presentación de las normas, justificación, objetivos y agenda del taller y de los resultados de los formularios de evaluación de necesidades



**Gráfico 1.** El gráfico muestra la cantidad de formularios remitidos por los países. No obstante, debe destacarse que los participantes de El Salvador indicaron que no les fueron remitidos los formularios.

# Experiencia relevante a nivel nacional en materia de inclusión social durante la fase de Preparación para REDD+



**Gráfico 2.** Valoración de las necesidades según los formularios remitidos. En el gráfico se refleja el número de los participantes que se ubicó en cada una de las distintas categorías de conocimiento.

Como síntesis, se denota que se constataron mayores fortalezas de conocimiento con relación a la interacción general con REDD+ y en cuanto a la Consulta y Participación en REDD+. Por el contrario, se identificaron mayores necesidades con relación al proceso SESA y el Mecanismo de Atención a Reclamos, con la diferencia que existe un nivel de desconocimiento más agudo con relación al primer tema.

Después de la presentación de las normas, objetivos y agenda del Taller (Ver el Anexo 1), se les asignaron distintas responsabilidades a los equipos conformados por los participantes de los países y los organizadores. Un equipo se encargó de controlar el tiempo recurriendo a "tarjetas de tiempo", otro fue responsable de recapitular los aprendizajes de cada día y, finalmente, un equipo se encargó de "sociales", incluyendo actividades "energizantes". Se presentaron también las hojas donde los participantes podrían incorporar su retroalimentación para que los organizadores pudieran abordar estas preocupaciones durante el taller. La retroalimentación completa se encuentra al final de las Actas Completas del Taller.

VISIÓN GENERAL DE CUESTIONES RELATIVAS A LA INCLUSIÓN SOCIAL EN EL CONTEXTO DE LA PREPARACIÓN PARA REDD+

Esta presentación, efectuada por el señor Kennan Rapp, del Secretariado Técnico del FCPF, se concentró en los siguientes aspectos:

- Objetivos estratégicos, estructura y gobernanza del FCPF
- El FCPF y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
- Hitos en el proceso de REDD+ del FCPF
- Relevancia de la inclusión social en el FCPF, incluyendo una explicación del Enfoque Común sobre Salvaguardas Ambientales y Sociales para Socios Ejecutores Múltiples
- Comparación de los aspectos fundamentales de los tres ejes temáticos del taller (Consulta y Participación, SESA y Mecanismo de Atención a Reclamos)

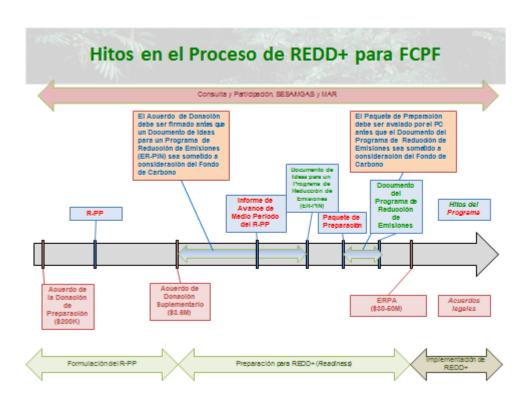


Gráfico 3. Diapositiva sobre los Hitos en los Programas REDD+ del FCPF

# A. Puesta en Común de las Experiencias de los Países

Como parte de esta sesión, cada uno de los equipos de los países se colocó en la etapa que estimaba pertinente en un gráfico que ilustraba los hitos de los programas REDD+ del FCPF, similar al que fue presentado durante la presentación sobre la visión general de las cuestiones relativas a la inclusión social en REDD+.

Durante el último día del taller, se retomó esta matriz y se solicitó a los equipos país reconsiderar si estimaban bien ubicados en el proceso de los programas REDD+ del FCPF. Algunos efectuaron ajustes, como Costa Rica, y otros decidieron que estaban bien ubicados, como Panamá. La retroalimentación por parte de los organizadores señaló que se constató que los participantes habían aprendido pues no hubo mayores cambios que efectuar a la propuesta de los equipos nacionales.



**Foto:** Cada equipo país se ubicó en la etapa que estimaba pertinente en el diagrama sobre el proceso de los programas del FCPF.

#### PUESTA EN COMÚN DE LAS EXPERIENCIAS DE LOS PAÍSES Y ANÁLISIS DE LA INCLUSIÓN SOCIAL EN REDD+

A los participantes se les dividió en equipos país y, así constituidos, prepararon en hojas grandes un análisis sumario sobre los progresos y desafíos en materia de inclusión social en REDD+. Los equipos se abocaron en un inicio a estudiar cuáles eran las causas subyacentes a los desafíos persistentes en materia de inclusión social y luego definieron logros o fortalezas, por una parte, y brechas o limitaciones, por otra, con relación a los mecanismos existentes para la inclusión social en los tres distintos pero conexos ámbitos temáticos: Consulta y Participación, SESA y Mecanismo de Atención a Reclamos. Después de las presentaciones orales de las hojas grandes donde se colocaron los resultados de las reflexiones, los otros participantes, los especialistas y los organizadores tuvieron la oportunidad de colocar notas adhesivas con comentarios, observaciones o dudas. A continuación, se brindó tiempo a los equipos para que pudieran digerir dichos comentarios y observaciones y enseguida respondieran a ellos.

#### PRESENTACIÓN DEL ANÁLISIS

En las siguientes tablas se presentan los resultados de los análisis por país, incluyendo los comentarios en notas adhesivas, los cuales se encuentran en la columna "Comentarios del Plenario".

Nombre del país: ARGENTINA  Causas Su		Fortalozas	s – Logros	Rrochae - I	imitaciones
Causas Su	Comentarios del plenario	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario	
Problema: falta de regularización de tenencia de los territorios indígenas y	Para Problemas 1 y 2: Evaluar mejorar el marco legal	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN Fortaleza: Marco legal	Contentance del pionane	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN Brecha: Cumplimiento de las	¿Cómo participa el sector
campesinos  Problema: Desigualdad de poder entre los distintos		nacional de audiencia pública e información pública Fortaleza: Marco legal de	¿Cómo se construyó el	normas	privado? ¿Hay sesgo hacia pueblos originarios? ¿Hay un plan de
actores sociales involucrados en bosques		consulta obligatoria a los pueblos originarios (P.O.)	protocolo de consulta?	Limitación: Consultas no	participación? ¿Cómo realizar una consulta
Problema: Inconsistencia y contradicción en el marco normativo e institucional en diferentes niveles	¿Es REDD+ una prioridad nacional?	Logro: Protocolo de Consulta P.O.	¿Es vinculante? Respuesta: El Protocolo de Consulta está listo y debe ser vinculante.	vinculantes	dado el contexto argentino (federal)?
Reto: Federalismo y extensión territorial			¿Cómo integran las visiones cosmogónicas de los P.I. y las políticas de Gobierno?		
Reto: Diversidad cultural y ecoregión		SESA Fortaleza: Identificación de actores locales y de problemas locales		SESA Información escasa	"Información escasa", pero queda clara la información que hará falta
		Fortaleza: Organizaciones comprometidas			"Solo" hace falta organizar. Lección: ¿o no se sabe de dónde empezar?
					¿Cuáles son las cuestiones clave que el SESA piensa abordar?

MECANISMO DE ATENCIÓN DE RECLAMOS Fortaleza: Mecanismo de reclamos administrativos y judicial	¿Se creó este mecanismo específicamente para REDD+?	MECANISMO DE ATENCIÓN DE RECLAMOS  Brecha: Funcionamiento de los mecanismos a nivel local	¿Más específico para REDD+?
Logro: Marco legal sobre información pública ambiental nacional	¿Por qué 2 mecanismos y cuál es la vía para reclamos?  ¿Hasta dónde estos mecanismos toman en cuenta MAR tradicionales/originarios?		

Retroalimentación de Argentina efectuada el Día 5:

"Existe reconocimiento sobre Derecho Indígena:

- Constitución Nacional, artículo 75, inciso 17, reconoce la preexistencia étnica y cultural / reconoce la personería jurídica de las comunidades / posesión y propiedad comunitaria /asegura la participación en la gestión referida a sus recursos naturales y demás intereses que los afectan.
- Convenio 169 de la OIT / Ley de Relevamiento Territorial 26.160, Ley de Medios 26.522
- Protocolo de Consulta: Falta reglamentarlo, es de carácter vinculante"

Nombre del país: COSTA RIC		Fautalana	Laura	Drockes I	imita al anno
Causas Su		Fortalezas – Logros		Brechas - L	imitaciones
	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario		Comentarios del plenario
Articulación de procesos y visiones  Nivel de información multisectorial y lenguaje comprensible  Fortalecer y crear gobernanza	¿Hay diferencia entre REDD+ y los incentivos actuales que los valore la sociedad?	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN Fortalecimiento de capacidades  Mecanismo de diálogo y debate nacional  Disponibilidad de espacios de discusión	Fortalecimiento de estructuras de gobernanza y a qué nivel ¿Hay propuestas de poder mejorar o generar esa articulación? ¿Participación garantizada e institucionalidad? ¿Cómo comunican y divulgan avances y resultados? ¿Qué espacios de discusión?	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN Diversidad de visiones sobre el tema  Sistema político incongruente	¿No sería una fortaleza la diversidad de visiones?  No se nota lo de los derechos indígenas
		SESA	¿Cómo tienen previsto la diseminación de la información?	SESA	
		Nivel de organización		Poca claridad en los procesos	Falta claridad en cuanto a principios y procedimientos

Aprovechamiento de estudios realizados  Esperanza y motivación para comunidades		Monitoreo de procesos sociales y políticos	¿Monitoreo ancestral presenta retos igualmente? ¿Cómo incorporar sectores
Activó la agenda social y liderazgo		Falta claridad en salvaguardas	como el privado?  Salvaguardas están en la DNUDPI
MECANISMO DE ATENCIÓN DE RECLAMOS		MECANISMO DE ATENCIÓN DE RECLAMOS	
Oportunidad de manifestar dudas, reclamos y aclarar dudas	¿Cómo diseñar un mecanismo que sea accesible para las comunidades y pequeños campesinos?	Reclamos institucionales vinculantes	¿Mecanismos vinculantes?
Reconocimiento de diversas visiones			

Nombre del país: EL SALVADOR						
Causas Suby	/acentes	Fortalezas – Logros		Brechas - Limitaciones		
	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario		Comentarios del plenario	
Falta de procedimientos internos para trabajos conjuntos interinstitucionales e interministeriales.  Falta de información en temática REDD+ (lenguaje sencillo) para todos los sectores y grupos a nivel nacional.	¿REDD+ es prioridad? Respuesta: Sí, pero la realidad del país es complicada. Esperan que se convierta en una política de Estado que obligue a cualquier ministro a que REDD+ se aborde como tema prioritario.  ¿Hay alguna estrategia para difundir más la información? Respuesta: Si, dentro de REDD+ aunque no todos los sectores participan se tienen discusiones sobre el tema.	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN  Mesa Nacional Indígena de Diálogo temprano entre MARN para temas ambientales.  Existen 8 sectores involucrados en proceso REDD+: sector academia, pueblos originarios, beneficiarios de bienes y servicios, gobierno, propietarios de bosques, cafetaleros (10% de cobertura Forestal), consultores, ONG, entre otros. Se ha iniciado un diálogo con el sector cañero y ganadero.		CONSULTA Y PARTICIPACIÓN  Poco personal de apoyo para las actividades REDD+ de parte del MARN.  Adopción del Convenio 169 de la OIT, para garantizar el proceso de consulta y participación de los Pueblos Indígenas.	El convenio es importante porque reconoce el tema de la participación y consulta de pueblos indígenas, entonces es importante desde el Estado que se pueda ratificar el tema.  Respuesta: El proceso para adoptar un convenio lo hace otro órgano, la Cancillería, luego pasa al órgano legislativo y luego se convierte en ley. El convenio no está firmado ni ratificado. Su ratificación ayudará en	
Desarrollar un Mecanismo de Involucramiento para los	¿Cómo participan las autoridades de				los procesos de país.	
sectores aún no consultados/diálogo temprano.	ambiente en los niveles de convocatoria y participación?			Falta de un marco jurídico que reconozca los derechos de los pueblos indígenas		

	Respuesta: Desde las autoridades de gobierno			Falta de un proceso de	
	a las territoriales, son			consulta vinculante	
	las personas que hacen	SESA		SESA	
	la labor de réplica a las				
	comunidades.	Documento actualizado y editado		Elevar voluntad política al	*
	0/ 1 11 11	de SESA con principales		Estado para darle	,
	¿Cómo se desarrolla el	sectores.		continuidad a REDD+.	darle cumplimiento?
	mecanismo de involucramiento?	Co han definide 7 cotudios			Respuesta: Se ve desde el
	Respuesta: A través de	Se han definido 7 estudios nacionales prioritarios para			MARN, no solo REDD+.
	la estrategia de CC	impulsar REDD+ desde SESA.		Diseñar una guía de consulta	
	construida en el marco	impulsar NEBB · docad GEO/1.		y participación (protocolo)	
	de CC y dentro de ella	Mesa Multisectorial		para todos los sectores.	
	se aborda el tema	MECANISMO DE ATENCIÓN A		MECANISMO DE	
	REDD+	RECLAMOS		ATENCIÓN A RECLAMOS	
Associates existings del manage					
Aspectos críticos del marco jurídico que implican que aún		Oficina de reclamos con personal	¿Ya se comenzó con los	' ·	,
haya derechos en		y presupuesto cuando llegue el desembolso.	mecanismos de atención y reclamos?	Atención a Reclamos.	Por falta de recursos no se ha instalado la Oficina de
construcción		desembolso.	Respuesta: Está en el R-PP		Reclamos.
			pero funcionara hasta que se		
			efectúe el desembolso de la		
			donación.		

Nombre del país: GUATEMALA					
Causas Suby	acentes	Fortalezas -	- Logros	Brechas - L	imitaciones
	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario		Comentarios del plenario
El tema REDD+ no está en las prioridades del Gobierno	¿No hay voluntad política para avanzar? Respuesta: El Estado tiene prioridades: Hambre Cero, Seguridad y Competitividad. En el proceso REDD+ hay temas claves (régimen de tierras, agua, participación activa de pueblos indígenas). La estrategia debe tener un enfoque multiactor	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN Grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático.  Existen por la, participación de representantes de sociedad civil en la Junta Directiva de INAB, Consejo de CONAP y Consejo de MARN, Consejo de CC.	¿Cómo está conformado el Grupo de Bosques? Respuesta: El Grupo está conformado desde el 2010 por diversos actores, desarrollando un proceso de diálogo.  Mecanismos de consulta deben darse Respuesta: Hay Mesa Indígena de Cambio Climático pero no tienen incidencia en las políticas.	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN Mecanismos de Consulta y Participación no definidos o sin constancia en el diálogo.  Ley de Cambio Climático con inclusión social limitada.	El Grupo de Bosques no tiene una secuencia de reuniones.  Hay una discusión ya que no releja al 100% lo que se propuso y presentó al congreso.
Factores de poder cooptando las decisiones del Estado  Falta tomar en cuenta a las comunidades que manejan y protegen los bosques del país en la toma de decisiones REDD+.	aliándose a los sectores que lo apoyan (así se generó la Ley sobre Cambio Climático).  ¿Dónde se enmarcan las comunidades en la adopción de decisiones? Respuesta: En el mapa	SESA Comité Nacional de Salvaguardas Ambientales y Sociales.  Ley de Cambio Climático-Salvaguardas.  Hay regulación sobre	¿Cómo se abordan las salvaguardas por la Ley de CC? Ley aborda las Salvaguardas en el artículo 3. ¿Qué tipo de evaluaciones?	SESA Firma del convenio.  Creación Legal del Comité de Salvaguardas.	¿Qué hace falta? Respuesta: No se ha firmado el convenio, lo cual es un requisito para poder avanzar.  ¿Ya se estableció? Respuesta: La legalización del Comité está en proceso.

	de Guatemala, tiene	evaluaciones estratégicas.	Existe una regulación		
	diversidad de cultura,	<u>-</u>	reciente sobre mecanismos		
	saberes de los pueblos		de evaluaciones ambientales		
	tradicionales y		y sociales.		
	parcialidades, pero		Hay otros mecanismos de		
	también las		consulta locales, no		
	concesiones		registrados oficialmente, que		
	comunitarias. Hay		se encuentran dentro de las		
	mucha riqueza en todo		estructuras de los pueblos		
	el país. En REDD+		indígenas.		
	participan	MECANISMO DE ATENCIÓN A		MECANISMO DE	
	organizaciones	RECLAMOS		ATENCIÓN A RECLAMOS	
	indígenas pero aún falta				
	mucho.	Ley de Acceso a la Información	¿Se utiliza ya?	Falta reconocimiento de	
		Pública vigente.	Respuesta: Empieza a tener	actores y apertura de su	
Renuencia a vincular	¿Existe una propuesta o		una fuerte recepción de	participación.	
discusión REDD+ con	iniciativa de ley de		comunidades y		
problemática de la tierra y la	gestión de tierras		organizaciones.		
brecha de inequidad	comunales y categoría?				
	Respuesta: Existe una	Formas de organización de	¿Cuáles serían esas formas		
	Ley de Tierras	sociedad civil.	de organización de la		
	Comunales.		sociedad civil?		
			Respuesta: MNCC, MNICC,		
	¿Qué tipo de análisis se		Mesas Departamentales,		
	puede efectuar?		SOREMA.		
	Respuesta: Análisis de				
	la tenencia de la tierra y	Convenio 169 Pueblos Indígenas.			
	REDD+				

	logro del "consentimiento de		
	los PPII y afrohondureños"		
	en el contexto de la		
	elaboración de una		
	estrategia macro para		
	REDD+?		
	Respuesta: El objetivo		
	general es la elaboración de		
	la Estrategia REDD+ de los		
	Pueblos Indígenas y tiene		
	alta relevancia en el proceso.		
	and resortations of or proceeds		
SESA		SESA	
3_0.1		3_3.	
Lineamientos generales	Definición de mecanismo	Baja valorización del bosque	¿Por qué sería una barrera?
a	para SESA consensuado	y sus recursos	Respuesta: Porque genera
	para CECricomedade	, 500 1500.555	una falta de interés para el
Estructuras definidas			Plan de Gobierno.
Lott dotal do dominado			rian de Cobienio.
MECANISMO DE		MECANISMO DE	
ATENCIÓN DE RECLAMOS		ATENCIÓN DE RECLAMOS	
Análisis de vacíos		Contar con la	
institucionales para el		implementación de un	
establecimiento		mecanismo para resolución	
55.30100111101110		de conflictos y reclamos	
Elaborado mecanismo de	¿Cómo funciona el	22 22	
resolución de conflictos con	mecanismo de resolución de	Institucionalizar el proceso	
PI y afrodescendientes	conflictos?	para atención de reclamos	
1 1 j alloudoudiniloitio	Respuesta: Está en calidad	para atorioion do rociamo	
	de borrador pero su		
	funcionamiento es desde lo		
	local y departamental y		
	nacional (Pueblos Indígenas)		
	nacional (Fueblos indigenas)		

no discutido con	otros
actores (subcomité)	

Nombre del país: MÉXICO	Nombre del país: MÉXICO					
Causas Suby	yacentes	Fortalezas -	·Logros	Brechas - L	imitaciones	
	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario		Comentarios del plenario	
		CONSULTA Y PARTICIPACIÓN		CONSULTA Y		
Informar y atender de forma	Adaptarlo a las			PARTICIPACIÓN		
culturalmente apropiada la	necesidades de los	Borrador Estrategia Nacional	¿Hay otras políticas del	Fortalecer la comunicación	Adaptado a las diversas	
gran diversidad de grupos	pueblos.	REDD+, amplia participación.	gobierno Federal?	Social, clara, culturalmente	etnias.	
existentes.	Respuesta: A través del	Plataformas de participación	Respuesta: Sí, son	pertinente y efectiva.	Respuesta: Las plataformas	
	desarrollo rural	(Comité Técnico Consultivo	incluyentes y están bajo el		actuales funcionan pero a	
	sustentable con un	REDD+, Consejo Nacional	marco de la Ley General de		nivel estatal necesitan ser	
	modelo de gobernanza	Forestal, Consejo Consultivo de	CC y de Desarrollo Rural.		fortalecidas para enriquecer	
	integral a nivel estatal y	la CDI)	Ley General de Desarrollo		el proceso.	
	federal.	Academia, ONG, gobiernos	Forestal Sustentable, Ley			
	¿Se toma en cuenta a	subnacionales y nacional.	General CC.			
	los de Chiapas?			Creación y fortalecimiento de		
	Respuesta: En México			las plataformas de		
	tienen una participación	Amplio respaldo gubernamental y	¿Cómo se articula?	participación subnacional.		
	muy amplia de los	fortalecimiento legal	Respuesta: El primero es la			
	indígenas a través del		cabeza (SEMARNAT), ahí			
	Consejo Consultivo de la		participan y están incluidas			
	CDI que aglutina a las		las Secretarias a través de la			
	68 etnias, y no depende		Comisión Intersectorial de			
	el gobierno. Es un una		Cambio Climático.			
	plataforma de consulta	SESA		SESA		
	con representatividad					
	para cualquier tema	Antecedentes en trabajo		Sistematizar, analizar y		
	relacionado con pueblos	participativo y retroalimentación		difundir el proceso		
	indígenas. No vinieron	(talleres, foros, capacitaciones,		participativo y analítico.		
	porque mandaron tarde	consultorías para REDD+ México,				
	su aplicación de	estudios, diagnósticos, análisis).		Desconocimiento de avances		
	asistencia.			en otros países para el		
		Fortalecimiento de capacidad		Marco de Gestión Ambiental		

Estrategias sub-nacionales	¿Cómo se hacen las	institucional en salvaguardas.		y Social del FCPF	
REDD+:	asignaciones piloto de				
<ul> <li>Participación local</li> </ul>	REDD+?				
<ul> <li>Adecuada al</li> </ul>	Respuesta:	Plan de Trabajo SESA en			
contexto local.	a) Interés y	proceso de retroalimentación en			
	participación	*			
	de actores	diferentes plataformas			
	locales –	MECANISMO DE ATENCIÓN A		MECANISMO DE	
	incluyendo	RECLAMOS		ATENCIÓN A RECLAMOS	
	sociedad civil	Marco legal amplio y robusto.	Este no es el mecanismo de	Análisis sobre las formas	Aún no saben qué otro
	organizada	Ley Federal de Transparencia,	atención de quejas para	locales de resolución de	mecanismo pueden usar
	b) Voluntad	acceso a la información pública	REDD+.	conflictos, manifestación de	para resolver conflictos.
	política de	gubernamental y rendición de	Respuesta: El Mecanismo de	quejas, acceder a la	Respuesta: Se están
	gobiernos	cuentas.	Atención Ciudadana (MAC)	información, etc.	buscando las prácticas
	locales	Cuernas.	` '	illioittiacion, etc.	·
	c) Áreas de gran		del sector forestal como está		viables y de mecanismos
	valor por sus	Ley Federal de	al momento no es accesible		que se pueden usar para
	servicios	Responsabilidades	ni culturalmente adecuado,		resolver conflictos para
	ecosistémicos	Administrativas de	necesita ser fortalecido a		REDD+.
	d) Presentan un	Servidores Públicos	través de diferentes		
	alto riesgo a la		diagnósticos y un pilotaje en	Asegurar mecanismo de	
	deforestación	Mecanismo de atención	un Área de Acción Temprana	quejas para REDD+ quede	
	y a la	ciudadana en el Sector	para REDD+ y entonces será	establecido en la Estrategia	
	degradación		adecuado a las necesidades	_	
	de los	Forestal (MAC)		Nacional.	
	bosques.		para servir como el		
	Las primeras etapas son		mecanismo de quejas para		
	en: Chiapas, Provincia		REDD+.		
	de Yucatán, Jalisco.				
Tener un Marco de Gestión					
Ambiental y Social viable,					
operativo y vinculante que					
refleje el proceso SESA					
evaluación estratégica social					
Cvaluación estrategica social					

y ambiental).			
Concluir con el proceso			
SESA y retroalimentar la			
Estrategia Nacional REDD+			
con esa información.			
Ampliar los canales de			
acceso al mecanismo de			
atención a reclamos. Que el			
mecanismo retroalimente el			
proceso.			

Nombre del país: NICARAGUA						
Causas Su	byacentes	Fortalezas – Logros		Brechas - Limitaciones		
	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario		Comentarios del plenario	
Capacidad para resolver migración hacia regiones autónomas (Costa Atlántica)  Armonización y alineación de políticas públicas  Establecer cumplimiento y salvaguardas	¿Se está trabajando para solventar esto, hay soluciones en el horizonte?  ¿Qué se visualiza que puede hacerse desde el proceso REDD+?  ¿Es satisfactoria la aplicación de la Ley 445 en términos de saneamiento?  ¿Ya están definidas las salvaguardas?  ¿Cómo se enfrenta la deforestación por palma y ganado?	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN  El tema social y la equidad son prioridad del gobierno. Está expresado en el Plan Nacional de Desarrollo Humano  Diversidad se ha asegurado	¿Cómo participa la sociedad civil en los procesos? ¿Cómo se vincula una política del gobierno regional con el gobierno central?	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN  Falta continuidad de delegados/participantes  Bajo nivel de comunicación entre actores	¿Cómo participan agentes que puedan promover deforestación (ganaderos, cañeros, etc.)? ¿Existe una comisión intersectorial para elaborar e implementar una Estrategia REDD+? ¿Participación asegurada e institucionalizada? ¿Cómo abordan este problema en la Estrategia de Comunicación? ¿Inclusión de otros actores sociedad civil, ganaderos?	
		SESA  La Constitución Política de		SESA Limitante de indicadores de		

Nicaragua reconoce los		monitoreo y seguimiento del	
derechos de los Pl		sector forestal enfatizado a	
		los indicadores de desarrollo	
Se cuenta con una		socioeconómico de pueblos	
Estrategia Nacional		indígenas	
Ambiental y de Cambio		ge	
Climático (ENACC) y su Plan		Altos costos de movilización	
de Acción, estableciendo		(Costa Atlántica)	
· ·		(Costa Atlantica)	
prioridades y Estrategia			
Regional (RAAN-RAAS)			
MECANISMO DE		MECANISMO DE	
ATENCIÓN DE RECLAMOS		ATENCIÓN DE RECLAMOS	
Hemos identificado	¿Es sólo ENDE o ENDE+?	No existen instrumentos	¿Qué mecanismos existen y
mecanismos de atención a	Č	nacionales de Atención a	cómo se pueden usar para
reclamos en la ENDE-	¿Cuál es la diferencia entre		reclamos de REDD+?
REDD+	ENDE y REDD+?		
REDD.	LIVE Y NEDD . ;	Conocimiento y divulgación	
Tenemos mecanismos		·	
		de los procedimientos,	
similares para atención de		¿cómo y dónde?	
reclamos			

Nombre del país: PANAMÁ					
Causas Suby	/acentes	Fortalezas -	- Logros	Brechas - L	imitaciones
	Comentarios del plenario		Comentarios del plenario		Comentarios del plenario
Empezar la participación	Este es un principal reto	CONSULTA Y PARTICIPACIÓN		CONSULTA Y	
desde cero, convocando a la	sobre quién es el			PARTICIPACIÓN	
construcción colectiva de un	propietario del bosque				
diagnóstico y estrategia	para poder trabajar	Normas y leyes que reconocen	Las normas nacionales	Falta de práctica y	¿No hay un proceso de
REDD+.	reconociendo el	los territorios indígenas y sus	obligan a que estos procesos	mecanismos de participación	consulta de la colectividad?
	derecho y	organismo tradicionales mediante	sean válidos pero debe	activa (solo consulta)	Data taka farasina
	responsabilidad	el cual hacen valer sus derechos P.C.C.	haber una consulta y		¿Debe haber financiamiento de REDD++ a los
	(beneficios) Respuesta: Estos	P.G.G.	consentimiento.  Respuesta: Se cuenta con		de REDD++ a los mecanismos de participación
	elementos ya son parte		una Hoja de Ruta sobre		y consulta?
	de los procesos de		cómo hacer un proceso de		Respuesta: Sí, este es un
	discusión de Panamá		cumplimiento.		tema que ha anclado el
	pero uno de los grandes				proceso. Es indispensable
	retos es lo que se	Un conflicto (ANAM, ONU-REDD)	¿Cómo va el proceso de la		incluir a los campesinos,
	plantea: el gobierno	se ha transformado en una	estrategia? ¿El acuerdo del		afrodescendientes, ONG,
	está reacio a tener esa	oportunidad para cambiar y	ANAM y CONAPIP?		entre otros. Si no se
	definición del análisis de	repensar –REDD+ desde el	Respuesta: Es amplio, es		fortalecen las organizaciones
	la tenencia de los	principio con todos los actores.	entre el Estado y los pueblos		indígenas que son la
	bosques. Ya hay un		indígenas para tratar 19		contraparte de REDD+, se
	avance del proceso que		puntos esenciales que van		estancará el proceso.
	permite tener una idea		más allá de REDD+. REDD+		
	de cómo está el		es un instrumento de la		¿Por qué no propone la firma
	gobierno.		sociedad para conseguir		del Convenio de la OIT?
Iniciar do cara un procesa de	: Co nuodo avanzar an		esos 19 puntos. Ahora, una vez superado el conflicto, se		Respuesta: Si el Convenio
Iniciar de cero un proceso de participación, inclusión y	¿Se puede avanzar en otros procesos?		puede iniciar la inclusión de		no se implementa el programa no avanzará, es
toma de decisión en el Marco	Respuesta: Sí, se debe		los pueblos indígenas y		parte del proceso y está
del respeto a los DDHH de	tratar de hacer.		demás sectores.		incluido.
doi rospoto d los BBIIII de	tratar do ridoor.		4011140 00010100.		inolaido.

los pueblos originarios (más que consulta, consentimiento libre previo e informado)	¿Para quiénes? Para los que viven y sobreviven del bosque, el resto de los sectores y el Estado, para que el Estado no asuma la responsabilidad sobre	Alianza participativa de los actores y la autoridad del ambiente de Panamá.		Hay una cultura de diseño de proyecto (objetivos, actividades, presupuestos) y no una cultura de proceso colectivo (debates, diálogo, diversidad, alianzas)	
Análisis y definición de la propiedad legal de los bosques sobre los beneficios y distribución de REDD+.	los beneficios y derechos.	SESA No hubo.	¿No se ha desarrollado ni implementado? Respuesta: Es un proceso que saben deben desarrollar de manera conjunta.	SESA No hubo.	
Seguridad jurídica de las tierras y territorios.	¿Se puede avanzar dejando a un lado la tenencia de la tierra? Respuesta: No, no se puede avanzar sin la intención de tomarlo en cuenta. Es necesario ese proceso.	MECANISMO DE ATENCIÓN A RECLAMOS  Se proponen mecanismos de cumplimiento.		MECANISMO DE ATENCIÓN A RECLAMOS No hubo.	

## B. CONSULTA Y PARTICIPACIÓN EN REDD+

Después de la participación del equipo de aprendizaje, inició la sesión temática sobre Consulta y Participación en REDD+ con una presentación introductoria.

ORIENTACIONES SOBRE LA CONSULTA Y LA PARTICIPACIÓN EN REDD+

La señora Miriam Bae, Especialista Sénior en Desarrollo Social del FCPF, llevó a cabo una presentación en la que abordó los siguientes aspectos:

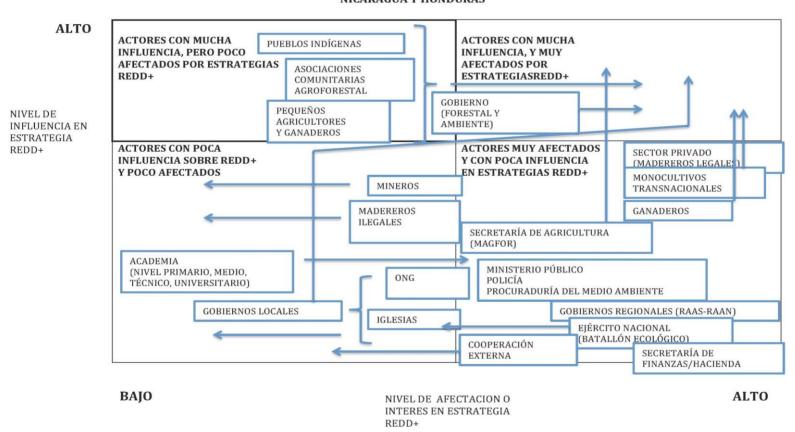
- Los objetivos y principios de la Participación y la Consulta en la Preparación para REDD+
- La participación y la consulta en las etapas de formulación, construcción e implementación de la Estrategia REDD+
- El mapa de actores y sus roles en el marco de una Estrategia REDD+
- Preguntas claves a considerar en materia de Consulta y Participación en un proceso de REDD+

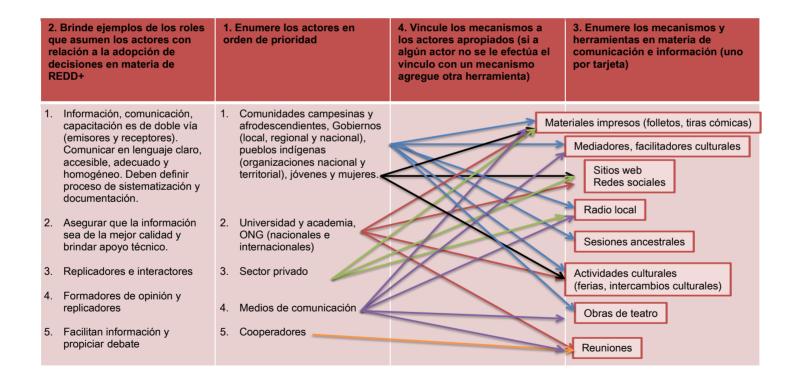
Trabajo en Grupo en Equipos Binacionales: Análisis de Actores y Preparación de Cajas de Herramientas en Comunicación, Participación y Consulta

Se conformaron cuatro equipos binacionales a los que se les encomendó trabajara en una matriz. El primer equipo preparó una matriz de análisis de actores. Los equipos dos, tres y cuatro tuvieron a su cargo la elaboración de una caja de herramientas. Un equipo lo hizo para el ámbito de la comunicación en REDD+, otro para la participación y, finalmente, otro para la consulta. Las siguientes son las matrices preparadas por cada uno de los cuatro equipos.

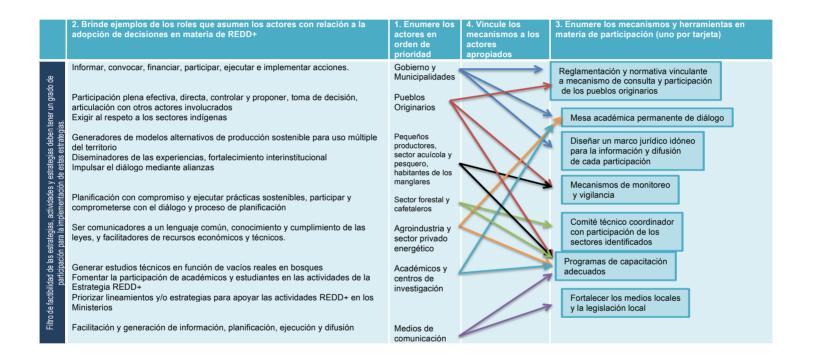
# Presentación de las estrategias y herramientas para revisión crítica por pares mapa de análisis de actores (grupo 1: nicaragua y honduras)

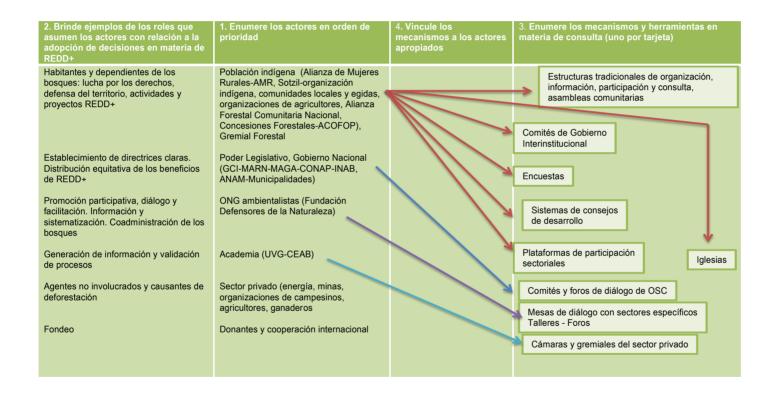
#### **NICARAGUA Y HONDURAS**





# CAJA DE HERRAMIENTAS EN PARTICIPACIÓN (GRUPO 3: ARGENTINA Y EL SALVADOR)





Los resultados fueron presentados para la revisión por pares utilizando un método de panel rotatorio, en el cual los participantes de los distintos grupos brindaron retroalimentación crítica y evaluaron las presentaciones de los otros grupos según distintos criterios (ver la foto de abajo).



**Foto:** La revisión por pares de las presentaciones utilizando el método del panel rotatorio, diseñado para promover la participación (nuevos participantes asumen su rol en el panel para cada presentación), la escucha activa, la revisión crítica por pares y el análisis de presentaciones según criterios distintos.

Los resultados del panel rotatorio se presentan en la siguiente tabla para cada una de las cuatro presentaciones.

REVISION POR PARI	REVISION POR PARES / ANÁLISIS DE ACTORES Y CAJAS DE HERRAMIENTAS COMUNICACIÓN, CONSULTA Y PARTICIPACION										
	CRITERIOS PARA EL PANEL ROTATORIO DEL ANÁLISIS DE ACTORES										
	(Calificación sobre 10)										
ANÁLISIS DE	¿LA LISTA PROPUESTA DE	¿SE LOGRÓ UBICAR	¿SE ALCANZÓ UN BALANCE	TOTAL							
ACTORES	ACTORES CLAVE ES	CORRECTAMENTE A LOS	ADECUADO ENTRE EL								
	COMPRENSIVA EN EL	ACTORES EN LA MATRIZ	GRADO DE AFECTACIÓN Y								
	MARCO DE UNA	SEGÚN SU GRADO DE	LA INFLUENCIA?								
	ESTRATEGIA REDD+?	AFECTACIÓN E INFLUENCIA?									
GRUPO 1	9	9.8	10	28.8							
HONDURAS Y											
NICARAGUA											
	CE LOCOÓ LINA DUENA	: DEDMITEN LOC	LLOC NATIONALISMAGE	TOTAL							
CAJAS DE	¿SE LOGRÓ UNA BUENA	¿PERMITEN LOS	¿LOS MECANISMOS,	TOTAL							
HERRAMIENTAS	CORRESPONDENCIA	MECANISMOS UN	MEDIDAS Y HERRAMIENTAS								
	ENTRE LAS	INVOLUCRAMIENTO	SON VIABLES?								
	HERRAMIENTAS	SIGNIFICATIVO?									
	PROPUESTAS Y LOS										
	DISTINTOS ACTORES?			20							
GRUPO 2 COSTA	9.5	8.5	10	28							

RICA Y PANAMÁ (COMUNICACIÓN)				
GRUPO 3 ARGENTINA Y EL SALVADOR (PARTICIPACIÓN)	9.8	10	10	29.8
GRUPO 4 GUATEMALA Y MÉXICO (CONSULTA)	8.5	8	9	25

# C. LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA AMBIENTAL Y SOCIAL EN REDD+ (SESA/MGAS)

ORIENTACIONES DEL FCPF SOBRE LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA AMBIENTAL Y SOCIAL (SESA POR SUS SIGLAS EN INGLÉS) Y EL MECANISMO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (MGAS) EN LA PREPARACIÓN PARA REDD+

La señora Miriam Bae, Especialista Sénior en Desarrollo Social del Banco Mundial, brindó una presentación de orientación que abordó los siguientes aspectos:

- Fundamentos y resultados del SESA y del Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS) en REDD+
- El desafío central del proceso de Preparación para REDD+
- El proceso SESA/MGAS y el enfoque del FCPF para la sostenibilidad ambiental y social
- Relación entre el SESA y el proceso REDD+

# PRESENTACIÓN DE LAS MATRICES SOBRE EL PLAN DE TRABAJO SESA Y EL MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL (MGAS)

Las siguientes tablas establecen los puntos específicos con relación a los Términos de Referencia del SESA que fueron preparados por los cuatros equipos. Es importante recordar que estos aspectos están relacionado con las críticas originalmente formuladas por la ONG, las cuales se encuentran en la columna de la izquierda.

PLAN DE TRABAJO DEL SESA PAÍSES: GUATEMALA Y HONDURAS

Actores Describa brevemente (todos los roles de los actores e involucrados en el marco del proceso SES desarrollo, implementación, retroalimentación de SESA) (máximo 10)	el principales hitos del	¿Cuáles serán las Cuestiones Claves que abordará el SESA (sociales, ambientales, legales y de política pública)? (máximo 6)	Menciones los principales Estudios Analíticos y de contenidos que tendrá el Diagnóstico que se reporte SESA requerirán (de conformidad con las cuestiones clave identificadas)	Principales rubros del presupuesto (en USD)
Guatemala (Recuperación del 1. Planificación y	Guatemala 1. Preparación de	Guatemala 1. Tenencia de la tierra.	Estudio de propiedad     tenencia y posesión de	Guatemala  De los cuales
stock de carbono a coordinación de l		2. Distribución de	la tierra.	\$100,000 para
través de la elaboración SESA reforestación): de los TdR;	y contratación de consultores.	beneficios.  3. Conversión de bosques	Estudio sobre modelos     v mecanismos de	consultorías, y \$150,000 para
1. INAB, CONAP, respaldar, armon		naturales a	distribución de	talleres de
MAGA, MARN y analizar las	priorización de las opciones de	plantaciones.	beneficios.  3. Estudio de la dinámica	consulta.
(GCI). políticas públicas, 2. Grupo 18 garantizar los	estrategia REDD+	<ol> <li>Incendios y plagas</li> <li>Fugas y reversiones</li> </ol>	forestal.	
cantones, recursos para el	2. Identificación de	6. Vulnerabilidad	4. Estudio de consumo de	
comunidades proceso SESA/REI indígenas, 2. Identificación de	D+ actores clave e impactos sobre los	institucional.	la leña.	
municipalidades impactos	mismos.			
3. Huleros, green ambientales y	3. Construcción,			
millennium, sociales, y gremial forestal. construcción de	consulta y validación del SES			
(grandes opciones de	para c/trimestre.			
poseedores) propuestas de	4. Consejo Nacional			
medidas de mitigación y	de CC, armonizar en el plan normal			

	compensación de los		de desarrollo y la		
	impactos.		normativa vigente.		
Honduras	Honduras		Honduras	Hon	iduras
(mejorar la renta del	1. Garantizar la	1.	Desarrollar TdRs,	1.	Armonizar los criterios
bosque nacional e	participación de		mapeo de actores,		y direccionar los
internacional, su	actores; liderar el		priorización de		fondos existentes.
manejo forestal	proceso (diseño,		actividades que	2.	Como manejar las
sostenible)	Vigilar y participar en		generen emisiones		fugas y reversiones
1. Entidades de	el cumplimiento de		en el sector	_	(salvaguardas 6 y 7)
gobierno (central y	salvaguardas de PI		forestal. Facilitar el	3.	Seguridad jurídica y
local)	en REDD+		proceso		tenencia de la tierra
2. Pueblos indígenas,	3. Participar, informar a		participativo para	4.	Distribución equitativa
sub comité REDD+	los diferentes niveles		la identificación de		de beneficios
3. Cooperativas	sobre el proceso de		esa metodología.		(tangibles y no
agroforestales comunitarias.	SESA (formulación)  4. Participar en el		(1er. Trimestre- 2do. Trimestre		tangibles)
4. Propietarios del	<ol> <li>Participar en el procedimiento para</li> </ol>		2014)		
bosque y	garantizar el resto y	2.	Participación y		
madereros	cumplimiento de	۷.	revisión de esa		
CONABISAH (Comité	acuerdos y		metodología		
Nacional de Bienes y	salvaguardas REDD+.	3.	Realizar la		
Servicios Ambientales)	54.146441445 NEBB 1.	<u> </u>	socialización de la		
			información		

# PLAN DE TRABAJO DEL SESA PAÍSES: PANAMÁ Y ARGENTINA

(to en im re SE	ctores odos los involucrados el desarrollo, aplementación, troalimentación de SA) aáximo 10)	Describa brevemente los roles de los actores en el marco del proceso SESA	Mencione los principales hitos del Proceso Participativo del SESA (Qué y Cuándo)	¿Cuáles serán las Cuestiones Claves que abordará el SESA (sociales, ambientales, legales y de política pública)? (máximo 6)	Menciones los principales Estudios Analíticos y de Diagnóstico que se requerirán (de conformidad con las cuestiones clave identificadas)	Cite los principales contenidos que tendrá el reporte SESA	Principales rubros del presupuesto (en USD)
1.	Secretaría y autoridad ministerial de Medio Ambiente.	Asegurar que la     visión de cada uno     de los sectores sean     incluidos en la SESA.	Voluntad expresa     de los actores de     participar en el     proceso SESA.	<ol> <li>SESA deberá realizar un proceso de escucha ajustándose a la realidad de cada actor.</li> </ol>	Análisis participativo     de las políticas     públicas y falta de     ellas vinculadas a la	¿Necesidades,     participativamente     definidas,     presupuestadas para	Argentina Fondos para el fortalecimiento y desarrollo de
<ol> <li>3.</li> </ol>	Pueblos originarios o pueblos indígenas. Pequeños agricultores, productores/campe	2. Participar en la toma de decisiones, lo cual no ha sido posible en otros ámbitos.	<ol> <li>Mapeo de actores</li> <li>Convocar</li> <li>Definir la estructura del diálogo</li> </ol>	Tenencia de la tierra     (marco normativo,     conflictos,     mecanismos de     saneamiento, etc.)	<ol> <li>Mapa de conflictos sociales y ambientales.</li> <li>Mapa participativo de la deforestación y sus</li> </ol>	resolver en un proceso de los principales países?	capacidades para los pueblos indígenas y comunidades
4. 5. 6.	sinos Sociedad civil. Forestales y madereros	<ol> <li>Facilitar la participación, convocar y asegurar la transparencia.</li> <li>Difundir y amplificar</li> </ol>	<ul> <li>5. Reverla información</li> <li>6. Sistematizar la información social y ambiental</li> </ul>	<ul> <li>3. Tenencia de los bosques y el CO2 propiedad</li> <li>4. Marco legal que respalde y no limite la</li> </ul>	causas.  4. Análisis participativo de la problemática de la tenencia de la tierra.		que dependen del bosque 60% Panamá
7. 8.	(empresas) Universidad y academia Industria extractiva, hidroeléctrica y	el diálogo a distintas organizaciones de cada sector.  5. Participación garantizada y	7. Analizar la información 8. Consolidar la información 9. Dispara y ejecutar	<ul> <li>implementación</li> <li>5. Beneficios generados, distribución.</li> <li>6. Seguridad jurídica de tierras y territorios.</li> </ul>	<ol> <li>Diagnostico         participativo de los             principales problemas             ambientales y             sociales.     </li> </ol>		\$3,500,000
9.	megaproyectos. Agroindustria (soya, ganado, palma, azúcar, agricultura extensiva.	vinculante en la toma de decisiones de los actores clave. Consulta y participación	nuevos estudios.  10. Seguimiento y control  11. Difundir y comunicar	tierras y territorios.	6. Identificar los problemas socio ambientales de cada actor cumpliendo las normas legales		
10.	Gestores de reservas privadas naturales.	vinculante. 6. Adecuación de normas a la realidad	12. Retroalimentación y ajustes.		ambientales de la autoridad tomando en consideración las		

para la aplicación del SESA.  7. Transmitir la información en forma horizontal en todos los niveles.	salvaguardas de REDD+. 7. Mapa de conflictos participativos entre el cuidado de los bosques y otras producciones.	
--	---	--

## MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL PAÍSES: MÉXICO Y COSTA RICA

principales acciones de la Estrategia a REDD+ (	Señales qué personas o comunidades serán afectadas (positivamente/negati vamente)	Cite los posibles impactos y beneficios/ riesgos sociales y ambientales de las acciones de la estrategia a nivel del territorio X (máximo 6)	Indique las medidas de mitigación de riesgos (ambientales y sociales) y realce de beneficios (máximo 6)	Describa cómo se va a informar y recibir insumos para el MGAS a nivel territorial	Señale las principales legislación y políticas que serían aplicables en la implementació n de las acciones estratégicas	¿Quién va a implement ar el MGAS y cómo?	¿Cuáles instancias o sedes serían apropiadas para recibir reclamos relacionados con el MGAS?	¿Cuáles serán los mecanismos de monitoreo del MGAS y su periodicidad ?	Principales rubros del presupuest o (en USD)
tierra (legalización y saneamiento)/reg ulación. 2 2. Manejo sostenible del bosque. 3. Manejo integrado	L. Pueblos indígenas, comunidades locales y campesinas. L. Dueños y habitantes, empresas forestales. L. Comunidades locales, campesinas e indígenas, agricultores y ganaderos.	Certidumbre jurídica, beneficios no lleguen a comunidades.  Mayor valor al bosque, que no se apliquen criterios de sostenibilidad.  Permite mejorar la calidad de vida a través de múltiples actividades, no se reflejen los intereses de los diferentes actores, no se reconozca los valores ni aportes cosmogónicos culturales.	Elaborar un capítulo diferenciado indígena en las ENAREDD+, elaboración de leyes y decretos, planes de acción de recuperación de tierras, elaboración de salvaguardas de las comunidades (no solo quedarse con los del FCPF).  Criterios de indicadores de sostenibilidad que integre la cultura campesina y la cosmovisión indígena,	Radios locales videos participativos , mediadores culturales.  Congresos y talleres, cursos, sitio web y redes sociales.  Afiches, actividades culturales (ferias, obras de teatro), artículos en revistas temáticas.	Convenios internacionales  La constitución de cada país  Leyes, decretos, normas y reglamentos.  Leyes ambientales.  Leyes estatales y municipales.	Los gobiernos en sus diferentes niveles.	Organizacion es campesinas Consejos territoriales indígenas Asambleas comunitarias.	Lo establecido en la estrategia REDD+	

monitoreo
ecológico y social.

Ordenamiento
territorial
comunitario
(planes de vida,
arreglos
institucionales)

## MARCO DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL PAÍSES: EL SALVADOR Y NICARAGUA

Describa las principales acciones de la Estrategia REDD+ (máximo 3)	Señales qué personas o comunidades serán afectadas (positivamente/negativa mente)	Cite los posibles impactos y beneficios/ riesgos sociales y ambientales de las acciones de la estrategia a nivel del territorio X (máximo 6)	Indique las medidas de mitigación de riesgos (ambientales y sociales) y realce de beneficios (máximo 6)	Describa cómo se va a informar y recibir insumos para el MGAS a nivel territorial	Señale las principales legislación y políticas que serían aplicables en la implementac ión de las acciones estratégicas	¿Quién va a implementar el MGAS y cómo?	¿Cuáles instancias o sedes serían apropiadas para recibir reclamos relacionad os con el MGAS?	¿Cuáles serán los mecanism os de monitore o del MGAS y su periodicid ad?	Principale s rubros del presupues to (en USD)
1.	Tomadores de decisiones	Reforestación y	Aplicación efectiva	Estructuras	Plan nacional	Nicaragua:	Relator	Actualizació	US\$3.6
Armonización	(Asamblea Nacional,	disminución de la	del marco legal	organizativas	de desarrollo		Especial de	n de	millones de
y adecuación	instituciones públicas que	deforestación (+)		indígenas de	humano	MARENA -	la ONU para	inventarios	dólares
de políticas	son rectoras de las políticas		Programa de	base	(PNDH)	SERENA	Asuntos	forestales	para 
nacionales y	públicas (Gobierno)	Beneficios	incentivos	territorial a	5 1 1/		Tribales y de		talleres,
marco legal,	Danie Zana and and the san	económicos (+)	funcional y activo	través de	Declaración	Municipalidades	Pueblos	Informes	capacitacio
fortalecimient	Pequeños agricultores,	Madias da vida	en los territorios	reuniones, asambleas	universal del bien común de	Cabiarnas	Indígenas	periódicos	nes, bienes
o de instituciones y	acuicultores y ganaderos en	Medios de vida,	En zonas		la tierra y de la	Gobiernos Territoriales	Masanisma	Manas	y costos operativos
dar carácter	ecosistemas frágiles (bosque seco, nublad, manglar)	fortalecidos y capaces de	En zonas degradadas hacer	comunitarias, intercambios	humanidad	Indígenas	Mecanismo de Expertos	Mapas comunitari	(Nicaragua)
vinculante a	seco, nabiad, mangiar,	impactar en la	cambios de uso de	y diálogos	(2010)	indigenas	sobre los	OS	(Ivicaragua)
las		gobernanza de los	suelo a prácticas	y ululogos	(2010)	Juntas Directivas	Derechos de	03	US\$3.6
salvaguardas		recursos naturales	silvopastoriles y/o	Comités	Estrategia	Comunitarias	los Pueblos	Brigadas de	millones de
existentes		territoriales (+)	control de erosión	consultivos	nacional		Indígenas	campo	dólares
		,	del suelo	forestal /	ambiental y	MARENA	(ONU)	(visitas)	para
2. Programa	Pequeños agricultores,	Promueve e		ambiental,	cambio				preparación
Nacional de	acuicultores y ganaderos en	incentiva el	Mantener y	comisiones	climático	Municipalidades	Panel de	Auditoría	(El
Investigación,	ecosistemas frágiles (bosque	manejo forestal	sostener áreas	ambientales	(ENACC)		Inspección	social y	Salvador)
innovación y	seco, nublad, manglar)	sostenible / agro	forestales	municipales,		Consejo de	del Banco	ambiental	
conocimientos		forestería (+)		gabinetes de	Aplicar la	Pueblos Indígenas	Mundial		Contraparti
para el uso y	Asociación de Comunidades		Medidas de	la comunidad,	Declaración de	(Pacífico, Centro,		Adopción	das
manejo de	Pequeñas Agrícolas y	Conflictos sociales	reubicación de	asambleas	la ONU sobre	Norte y Sur)	Foro	de	nacionales
recursos	Ganaderas	y políticos (-)	compensación y	territoriales,	los Derechos	D	Permanente	tecnologías	(Nicaragua
naturales	Durahlar asisinasias uhitti	Camunialani iuu(-lt	de convivencia (+/-	asambleas	de los Pueblos	Procuraduría	para	amigables	y El
2 Dla	Pueblos originarios ubicados	Seguridad jurídica de la tenencia de	)	comunales	Indígenas	Ambiental	Asuntos	en los	Salvador)
3. Plan Nacional de	en reservas	tierra de pueblos		Medios de	Convenie 160	Ejército	Indígenas de	sectores	
Nacional de		derra de pueblos		Medios de	Convenio 169	Ejercito	las Naciones	agropecuari	

Ordenamiento territorial,	Centros de Investigación y Enseñanza	originario y seguridad política	comunicación: radio TV local	de la OIT	Batallón Ecológico	Unidas	o y forestal
garantizando	LIISEIIdiiZd	de gestión (+)		Lov 39	_	Procuraduría	Monitoreo
•	Colonos	ue gestion (+)	y otras	Ley 28	(Eje)		
a seguridad	Colonos, migrantes,	Destinia and to	to the de	·Estatuto	El Calvada y	Ambiental	anual
urídica de los	invasores afectados	Posible opción	La mesa de	Autonomía"	El Salvador	(MARENA,	.,
erritorios por		para generar	diálogo será el	y Reglamento		SERENA,	Jóvenes de
medio de la	Grupos de familias que	sistema de pago	medio para la		Ministerio de	INAFOR)	brigadas
gobernanza	sobreviven de la actividad de	de servicios	canalización		Ambiente y RRNN		para
	pesca artesanal	ambientales (+)	de la	Ley 445 Ley de	y Ministerio de	Unidades	monitoreo
4. Fortalecer			información	Propiedad de	Agricultura	Ambientales	
os sistemas de		Cambio de matriz		Pueblos	(DGFCR)	Municipales,	Guardabos
monitoreo		de energía a favor	ONG que	Indígenas y		Gobiernos	ques
ambiental		del medio	trabajan la	Comunidades	COMURES	territoriales,	
(MRV)		ambiente (+/_)	parte	Étnicas	(Municipalidades),	Indígenas	Movimient
		_	ambiental		FISDL (PFGL),	_	os
	Ministerios, instituciones,	Encuentro –		Ley de	Mancomunidades	Tribunales	ambientale
	niveles de gobiernos,	contradicción	Grupos	Municipios y		Ambientales	s y
	instituciones académicas,	entre leyes de	ambientalistas	su Reglamento	Fondo Ambiental	(futuro),	ecológicos
	ONG y sociedad civil	fomento de	jóvenes		de El Salvador	Fiscalía	de los
	one y sociedad on in	inversiones con	jevenes	Decreto	(FONAES), FIAES,	11000110	países
		derechos de	ONG sirven	Ejecutivo 76-	Fideicomisos	Autoridades	paises
		comunidades	como	2006	i ideicoiiii303	locales	
		comunidades	facilitadores	2000	Concejos	locales	
			para informar	Lev de	Indígenas	Unidades	
			o llevar	Ley de Autonomía de	Nacionales –	Ambientales	
			insumos a las	Pueblos	Territoriales		
					Territoriales	Municipales	
			comunidades	Indígenas	DENIADEC	C:4	
			aledañas a las	Pacífico,	RENAPES,	Comités de	
			propiedad o a	Centro y Norte	REDANP,	Humedales y	
			las	de Nicaragua	Universidades	Mesas de	
			comunidades			Actores	
			civiles en que	Todo el marco	CNIF (Comisión	Locales en	
			se trabaje	jurídico de	Nacional de	territorios	
				cuestión	Incendios	prioritarios	
			Sector	ambiental del	Forestales),		
			privados y	país			
			cámaras		SINAMA (Sistema		
			forestales	Ley Recursos	Nacional de		
			coadyuvando	Naturales y	Medio Ambiente)		
			por los	Medio	y SISAP (Sistema		
			programas y	Ambiental, Ley	Nacional de Áreas		
			proyectos de	Biodiversidad y	Protegidas)		
			reforestación	•	J ,		
			reforestación	Ley Forestal,	Policía Nacional		
			• •	•	Policía Nacional Civil (División de		

de Defensa de la Madre Tierra, Ley General del Ambiente No. 217 y reformas Política forestal No. 462 Ley Forestal Reformas a las Constitucion es para el reconocimien to de los pueblos indígenas Ley de Medio Ambiente Política de Cambio Climático y 4 estrategias MARN Ley Forestal, Ley Ordenamient o Territorial Ley General del Agua Concejos

Municipales Rurales

### EVALUACIÓN DE LAS PRESENTACIONES DEL PLAN DE TRABAJO SESA

Los participantes de los equipos que prepararon algunos elementos principales y contenidos del Marco de Gestión Ambiental y Social evaluaron rápidamente a sus compañeros que efectuaron el Plan de Trabajo SESA, ponderando en qué medida la matriz del Plan de Trabajo SESA fue comprensiva en términos de cuestiones clave, estudios analíticos y actores involucrados. Los siguientes son los resultados.

	Coloque su "equis" en el espacio que estime pertinente en esta columna	Grupo 1	Valor tot	ро 2	Suma Valor de "equis"	total	Coloque en el espacio correspondiente la justificación de su evaluación G1 y G2	
©© : Totalmente comprensivo (valor 10 puntos)				XX	20		Grupo 1	Grupo 2
(valor to partico)							Fue más de temas fondo.	Fue más operativo
							Reforzar el proceso analítico en las causas de la deforestación  Es comprensible que en poco tiempo haya elementos que no se tomen en cuenta	
©: Casi todos los elementos se	xxxxxxxx	45		XXXX	20		Reforzar el proceso analítico de las causas de	
tomaron en cuenta							deforestación.	
(valor 5 puntos)							A Panamá le toca más creatividad y proactividad para una SESA más expedita	
							Considero el análisis del grupo de CR y se basó únicamente en dos aspectos del PT SESA lo	

						cual es algo involuntario.
						Se establece el presupuesto necesario para
						el desarrollo de SESA es probable se cumpla con el
						tiempo y recurso
<u> </u>	xxxxxx	12		XX	4	Piden mucho. Necesitaba
: Algunos elementos se						un poco más de profundidad (Panamá)
tomaron en cuenta pero otros importantes no se consideraron						profundicac (i anama)
(Valor 2 puntos)						
😊 : Casi ninguno se tomó en						
cuenta (Valor 1 punto)						
⊗⊗: Ninguno se tomó en						
cuenta						
Valor: 0 puntos		T. (.)		T. (.)	44	
Totales		Total	57	Total	44	
TOLATES		Grupo 1		Grupo 2		

### EVALUACIÓN DE LAS PRESENTACIONES DEL MGAS

Al igual que sucedió con los dos primeros equipos, los participantes de los equipos que prepararon algunos principales elementos y contenidos del el Plan de Trabajo SESA evaluaron rápidamente a sus compañeros que efectuaron el Marco de Gestión Ambiental y Social, ponderando en qué medida la matriz del Marco de Gestión Ambiental y Social abordó las medidas de mitigación de una forma adecuada a las acciones estratégicas y personas y comunidades identificadas por el Grupo. Los siguientes son los resultados.

	Coloque su "equis" en el espacio que estime pertinente en esta columna	Grupo 3	Suma del Valor total de las "equis"	Grupo 4	Suma del Valor total de las "equis"	Coloque en el espacio correspondiente la justificación de su evaluación G3 y G4
©©: Los TdR son totalmente adecuados en términos de medidas de mitigación (Valor 10 puntos)	xx	20	XXXX	40		Grupo 3: Mayor claridad del mecanismo y la vinculación de actores. Muy general, aborda de manera clara algunos aspectos. Abordaje del tema muy generalizado.  Grupo 4: Están avanzados en mitigación. Presupuesto sin justificación.
©: Casi todas las medidas de mitigación se abordaron y se efectuó de forma apropiada  (Valor 5 puntos)  : Algunos aspectos o medidas que son importantes no fueron abordados, o lo fueron de forma incompleta o inapropiada	XXXXXXX	35	XXXXXXXX	45		

(Valor 2 puntos)				
<ul><li>⊗ : Casi ninguna se tomó en cuenta (Valor 1 punto)</li></ul>				
⊗⊛: Ninguna se tomó en cuenta Valor: 0 puntos				
Totales	Total Grupo 3	55	Total Grupo 4	85

## D. EL MECANISMO DE ATENCIÓN A RECLAMOS (MAR) EN REDD+

### ORIENTACIONES Y REFLEXIONES SOBRE LA JUSTIFICACIÓN Y PRINCIPIOS DEL MAR

La presentación introductoria fue efectuada de forma conjunta entre el FCPF y el PNUD. Los expositores fueron el señor Juan Dumas, Consultor del FCPF, la señora Norma Pedroza de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México y el señor Javier Jiménez del PNUD (Panamá). Algunos de los aspectos clave destacados fueron los siguientes:

- Las disputas en torno a REDD+ tienen raíces profundas y los reclamos pueden escalar si no son atendidos de forma temprana.
- Cuando las Estrategias REDD+ se implementen, las disputas probablemente aparecerán de forma local en forma de reclamos.
- Se explicaron algunas definiciones importantes relativas al MAR y por qué es importante contar con un mecanismo de esta naturaleza.
- Los principios fundamentales en materia de mecanismos de atención a reclamos también fueron abordados: accesibilidad, predictibilidad, equidad, legitimidad, compatibilidad con derechos, transparencia y capacidad.
- Como parte de la presentación, se examinaron los estudios de caso de México y de Panamá relativos a sus experiencias en este ámbito y cómo están desarrollando estos mecanismos en el marco de las Estrategias REDD+.

#### Trabajo en Equipos Binacionales sobre el Mecanismo de Atención a Reclamos

Los participantes fueron divididos en cuatro equipos binacionales que trabajaron utilizando una matriz de análisis para el Mecanismo de Atención a Reclamos y lo que estimaban constituyen los componentes necesarios para generar una buena práctica en este ámbito. Las matrices preparadas por los distintos equipos se presentan en las siguientes páginas.



**Foto:** Trabajo en grupo del equipo conformado por El Salvador y Panamá durante la sesión del Mecanismo de Atención a Reclamos.

# Presentación de las Matrices del Trabajo en Equipos Binacionales sobre el MAR en REDD+

Países: GUATEMALA Y C	COSTA RICA					
¿Cuál es la sede institucional del mecanismo?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿De qué modo se confirma la recepción de reclamos y cómo se evalúa?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿Qué sucede si no hay acuerdo? ¿Hay posibilidades de apelar a otra instancia?	¿Cómo se cierra el caso?	¿Cómo se recopila información sobre todos los reclamos recibidos?
<ol> <li>Punto focal REDD+</li> <li>Consejos locales multisectoriales</li> <li>Base comunitaria (sede prioritaria)</li> <li>Canales de denuncia de instituciones ambientales (ej. 1-800-verde)</li> </ol>	<ul> <li>Internet</li> <li>Teléfono</li> <li>Verbal</li> <li>Carta formal</li> <li>Mediadores culturales y/o extensionistas o facilitadores</li> </ul>	<ul> <li>Registro         detallado de         formatos         específicos y         una clasificación         para el traslado         de los reclamos</li> <li>Diseñar sistema         de trazabilidad y         seguimiento para         establecer en         donde están los         reclamos, sus         seguimientos y         cómo se</li> </ul>	<ul> <li>Mecanismos de verificación</li> <li>Mecanismos de depuración y redirección</li> <li>Mediación para dar resolución a los reclamos que se consideren no tener mayor análisis.</li> </ul>	<ul> <li>Sistema Nacional de diálogo</li> <li>Vínculo al sistema jurídico Nacional</li> <li>Procuradurías y defensorías de cada país (DDHH, indígenas, de acciones, entre otras)</li> </ul>	<ul> <li>Depende de la magnitud del caso.</li> <li>Programa de reconocimiento o incentivos al mecanismo para evitar problemas por denuncia</li> </ul>	Informe anual analítico elaborado por punto focal REDD+ para realizar la evaluación de cómo los reclamos fueron abarcados y realizar un análisis de cómo funciona el mecanismo.

Países: EL SALVADO	DR Y PANAMÁ					
¿Cuál es la sede institucional del mecanismo?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿De qué modo se confirma la recepción de reclamos y cómo se evalúa?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿Qué sucede si no hay acuerdo? ¿Hay posibilidades de apelar a otra instancia?	¿Cómo se cierra el caso?	¿Cómo se recopila información sobre todos los reclamos recibidos?
<ol> <li>Mecanismo interno REDD+ de solución conjunta.</li> <li>MARN (El Salvador) y ANAM (Panamá)</li> <li>PNC-911, Procuraduría Defensa de los Consumidores (MARN-CDEN)</li> <li>Gerencias territoriales institucionales, entidades desde los pueblos originarios.</li> <li>Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos (El Salvador), Defensoría del Pueblo (Panamá)</li> </ol>	<ul> <li>Llamadas telefónicas, correo electrónico, presentación personal.</li> <li>Sistema 911 y 913 (El Salvador), sistema 311 (Panamá)</li> <li>Medios de comunicación (televisión, radio, redes sociales, webs, sindicación)</li> </ul>	<ul> <li>Establecen una base de datos oficial que registra y sistematiza la queja y su seguimiento.</li> <li>Hay que devolver la recepción de la queja por el mismo mecanismo</li> <li>Se da por recibido y se deriva a la entidad administrativa y judicial competente.</li> </ul>	<ul> <li>Comunicaciones interinstitucionales, comunicación interinstitucional, comunicación con la fiscalía.</li> <li>Audiencias públicas en casos especiales (especialmente grandes impactos, comunidades locales)</li> <li>Canalizar hacia una procuraduría adjunta o entidad que atiende el tema indígena con énfasis especial.</li> <li>Procedimiento legal y normado oficialmente</li> <li>Vía administrativa generalmente termina atendiendo institucionalmente y sigue lo mismo</li> <li>Vía judicial si se obtienen logros parciales y no satisfactorios.</li> <li>Debería haber</li> </ul>	<ul> <li>Recurrir a todas las instancias superiores o normativas (incluyendo donantes)</li> <li>Denuncia en los medios de comunicación.</li> <li>Corte Suprema de Justicia (vía judicial)</li> <li>Asamblea Legislativa o Parlamentos.</li> <li>Corte Internacional</li> <li>Denuncias públicas: movilización comunitaria, alianzas con otros movimientos sociales, entre otros.</li> </ul>	<ul> <li>Acuerdos y compromisos de cumplimientos</li> <li>Acuerdos comunicatorios mayoritarios</li> <li>Interiorizar en Ministerios y autoridad conceptos, metodologías, instrumentos de reducción de conflictos.</li> <li>Acuerdo vinculante</li> <li>Mediante actos administrativos legal vinculante</li> <li>Acto judicial (resolución y falas)</li> </ul>	<ul> <li>Se hacen expedientes con documentación técnica y legal.</li> <li>Base de datos digitalizada y en libros.</li> <li>Visitas técnicas especializadas que plasman su opinión a nivel de detalle</li> <li>Entrevista a las comunidades para solucionar problema.</li> </ul>

compromiso social y político vinculante, y oficinas de gobierno capacitadas en dar respuesta a los	
reclamos (vigilar el	
cumplimiento)	

Países: NICARAGUA Y ¿Cuál es la sede institucional del mecanismo?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿De qué modo se confirma la recepción de reclamos y cómo se evalúa?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿Qué sucede si no hay acuerdo? ¿Hay posibilidades de apelar a otra instancia?	¿Cómo se cierra el caso?	¿Cómo se recopila información sobre todos los reclamos recibidos?
<ul> <li>Organizaciones locales de gobiernos locales</li> <li>Gobiernos departamentales y locales.</li> <li>Gobierno central</li> </ul>	<ul> <li>Formal/carta, firma de comunitarios.</li> <li>Verbal</li> <li>Buzón de quejas y sugerencias</li> <li>Declaración, pronunciamiento y formatos</li> </ul>	<ul> <li>Formato de recepción</li> <li>Se canaliza a las instancia correspondientes (públicas, dependiendo del caso)</li> <li>Registro (sistematizar y analizar en donde hayan códigos de los casos que entren)</li> </ul>	<ul> <li>Canalización de formatos.</li> <li>Procesos administrativos legales (revisión de 3 días, investigación de 8 días y respuesta de 3 días)</li> <li>Inspección in situ con instituciones relacionadas (comisión)</li> <li>Informe de cambio, recomendaciones y resolución</li> <li>Notificaciones por escrito, resoluciones administrativa</li> </ul>	<ul> <li>Sistema judicial (nivel Nacional)</li> <li>A nivel internacional:         Panel de inspección B.M</li> <li>Foro permanente ONU</li> <li>Relator especial de las UN</li> <li>Mecanismo de expertos ONU</li> <li>Corte Interamericana de Justicia y Derechos Humanos</li> </ul>	<ul> <li>Acta de acuerdos y cierre (local)</li> <li>Resolución administrativa (finiquito ambiental): a nivel nacional</li> </ul>	<ul> <li>Unidad de recopilación y archivo (local) para la sistematización de los casos</li> <li>Unidad de recopilación Nacional según entidad responsable</li> </ul>

Países: ARGENTINA Y	MÉXICO					
¿Cuál es la sede institucional del mecanismo?	¿Qué procedimientos existen para tratar los reclamos recibidos?	¿De qué modo se confirma la recepción de	¿Qué procedimientos existen para tratar	¿Qué sucede si no hay acuerdo?	¿Cómo se cierra el caso?	¿Cómo se recopila información sobre todos los reclamos
		reclamos y cómo se evalúa?	los reclamos recibidos?	¿Hay posibilidades de apelar a otra instancia?		recibidos?
<ul> <li>Subsecretaría de planificación ambiental (secretaría de medio ambiente), y la Secretaria de medio ambiente y Recursos Naturales (CONAFOR)</li> <li>Facilitadores y los medios electrónicos y telefónicos.</li> </ul>	<ul> <li>Instituto nacional de asuntos indígenas</li> <li>Organismos subnacional de asuntos indígenas</li> <li>Gobiernos locales</li> <li>Ministerios, secretarias de ambiente provinciales y estatales (promotores)</li> <li>Comisariado ejidal (asamblea)</li> <li>Encuentro nacional de organizaciones territoriales de pueblos originarios (ENOTPO)</li> <li>Organizaciones campesinas</li> <li>Organizaciones, Derechos Humanos</li> <li>Sociedad civil</li> <li>Defensoría del pueblo nacional y provincial</li> </ul>	<ul> <li>Mismo medio del cual se recepcionó</li> <li>Sistema de recepción y registro único</li> </ul>	<ul> <li>Definición de competencia</li> <li>Asegurar coordinación</li> <li>Alerta de gravedad asociado a las salvaguardas</li> <li>Monitoreo y seguimiento</li> <li>Rendición de cuentas y transparencia</li> <li>Plataformas de participación</li> <li>Turnar a las autoridades competentes</li> <li>inspecciones</li> </ul>	<ul> <li>Diálogo y plazos de negociación</li> <li>Medios recursivos</li> <li>Administrativo, judicial o comunal</li> </ul>	<ul> <li>Documentar el acuerdo</li> <li>Seguimiento del acuerdo</li> <li>Implementación</li> <li>Verificación (peritos de ambas partes)</li> <li>Cierre del caso</li> </ul>	<ul> <li>Sistema de recepción y registro único</li> <li>Reporte vinculado al cumplimiento de las salvaguardas (SIS)</li> </ul>

Los cuatro grupos presentaron sus matrices con la finalidad de recibir retroalimentación de los paneles rotatorios, de forma similar al ejercicio llevado a cabo durante las presentaciones de la sesión de Consulta y Participación únicamente que no fueron evaluados. Los especialistas de la sesión también compartieron sus observaciones finales. Entre ellas, destacaron que no se trata de centralizar los conflictos, sino de que hayan canales abiertos para que las personas afectadas sean escuchadas y puedan ser dirigidas a quien mejor pueda responderles. No obstante, indicaron que sería oportuno que una institución centralizada esté a cargo de recopilar la información relativa a MAR. Se hizo énfasis en que no debiera esperarse a que alguien efectúe un reclamo, sino que las quejas e inconformidades deberían ser identificadas de forma temprana y evitar que empeoren. Finalmente, se subrayó que se trata de un proceso enmarcado en un diálogo de construcción y formación de valores como la transparencia, la igualdad y el respeto.

#### EL DEBATE MULTI-ACTORES SOBRE TEMAS DEL ESTACIONAMIENTO

El juego de roles fue diseñado para permitir a los participantes revisar algunos de los resultados preliminares del taller y presentar, justificar y debatir, en un escenario similar al que en ocasiones se presenta en el contexto de REDD+, un desafío clave en materia de inclusión social. También fue diseñado para permitir a los participantes "colocarse en los zapatos" de distintos actores para entender mejor otras prioridades desde perspectivas distintas. Las tablas a continuación ilustran los resultados que fueron llevados al debate multi-actores mediante el juego de roles. En esta ocasión, los participantes trabajaron en equipos multi-país.

Matriz de preparación para	el debate entre actores múltiples
Grupo de actores (por favor escriba el nombre)	Pueblos indígenas, afrodescendientes (y otros habitantes del bosque), campesinos
Señale dos riesgos vinculados a que los actores más empoderados traten de imponer sus puntos de vista, en lugar de concertar, en el marco de construcción de la Estrategia REDD+	Distribución de beneficios ¿van a ser definidos de una manera apropiada? ¿Llegarán a nosotros?  Seguridad jurídica de tierras y territorio  Propiedad del carbono
	Se mercantilice el bosque CO2=US\$, no integridad
Recomendación viable y práctica para mitigar estos riesgos	<ul> <li>Información veraz y pertinente</li> <li>Oportunidades para capacitarnos</li> <li>Que reconozcan que lo que necesitamos es un proceso de construcción colectiva de la estrategia REDD+</li> <li>Lo más importante: reconocimiento de nuestros derechos territoriales</li> </ul>

Matriz de preparación para el debate entre actores múltiples						
Grupo de actores (por favor escriba el nombre)	Gobierno					
Señale dos riesgos vinculados a que los actores más empoderados traten de imponer sus puntos de vista, en lugar de concertar, en el marco de construcción de la Estrategia REDD+	Retrasar/parar el proceso (pueblos indígenas, sector privado)  Condiciones de los donantes					
Recomendación viable y práctica para mitigar estos riesgos	<ul><li>Diálogo, involucramiento y negociación</li><li>Acuerdos conceptuales entre países</li></ul>					

Matriz de reparación para	Matriz de reparación para el debate entre actores múltiples				
Grupo de actores (por favor escriba el nombre)	ONG nacionales				
Señale dos riesgos vinculados a que los actores más empoderados traten de imponer sus puntos de vista, en lugar de concertar, en el marco de	,				
construcción de la Estrategia REDD+	Cooptación del sector público [sector privado]				
Recomendación viable y práctica para mitigar estos riesgos	<ul> <li>Fondos multilaterales dirigidos directamente a sociedad civil</li> <li>Asignar roles a todos los actores en el desarrollo de la estrategia</li> </ul>				

Matriz de preparación para el debate entre actores múltiples

Grupo de actores (por favor escriba el nombre)

Empresarios "REDD+ para todos"

Señale dos riesgos vinculados a que los actores más empoderados traten de imponer sus puntos de vista, en lugar de concertar, en el marco de construcción de la Estrategia REDD+

ONG se interponen en nuestro contacto con las comunidades

Recomendación viable y práctica para mitigar estos riesgos •

Políticas populistas excluyentes del sector privado

- RSE para contacto directo con las comunidades.
- Sin nuestra participación no hay sostenibilidad cuando salga el BM, ONU, BID, etc.

Seguidamente los participantes tuvieron la oportunidad de priorizar la recomendación que consideraron la más importante, siempre desde la perspectiva del rol del actor que estaban asumiendo y sin poder evaluar la del grupo de actores que se encontraba representando. El conjunto de recomendaciones propuestas por el Grupo de Actores "Gobierno" fue considerada como la más importante. Conviene observar que el Gobierno se definió como respetuoso de los procesos de inclusión social.

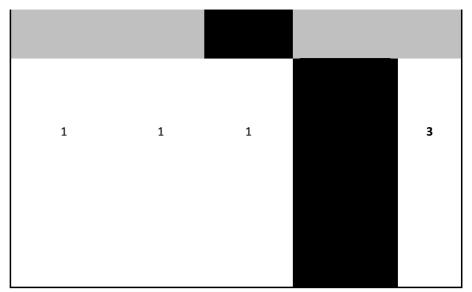
La siguiente es la matriz de priorización de las recomendaciones de cada uno de los grupos de actores.

Recomend	daciones	Votación del grupo de actores "comunidades"	Votación del grupo de actores "gobierno"	Votación del grupo de actores "ONG nacionales"	Votación del grupo de actores "sector privado (agroindustria, agroforestería, entre otros)"	TOTAL
Comunidades:						
y perti Oportu para c Que re que lo necesi proces constr colecti estrate Lo más importu	unidades apacitarnos econozcan que tamos es un so de ucción iva de la egia REDD+ s tante: ocimiento de ros derechos		3	2	1	6
Gobierno:		3		3	3	9
<ul><li>Diálog involumegoci</li><li>Acuero</li></ul>	cramiento y iación dos ptuales entre					
dirigid directa socied	aterales	2	2		2	6

todos los actores en el desarrollo de la estrategia.

## Sector privado:

- RSE para contacto directo con las comunidades.
- Sin nuestra
   participación no
   hay sostenibilidad
   cuando salga el
   BM, ONU, BID, etc.



### E. APLICACIÓN Y ADAPTACIÓN DEL APRENDIZAJE DEL TALLER A LOS CONTEXTOS NACIONALES

Planificación del Mejoramiento de la Inclusión Social en la Fase de Preparación para REDD+

Después de una presentación del equipo de facilitación, en la que se presentaron algunos resultados clave del taller, se les solicitó a los participantes, conformados nuevamente en equipos país, que desarrollaran Planes de Mejoramiento de la Inclusión Social en los procesos de Preparación para REDD+. A continuación se presentan los planes de acción elaborados por los equipos país y sometidos a un proceso de revisión por pares. Los comentarios del plenario y las respuestas de los equipos están destacadas en color azul.

# Presentación de los Planes para Mejorar la Inclusión Social

NOMBRE DEL PAÍS:  ARGENTINA	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P	<ul> <li>Protocolo de consulta a pueblos indígenas (hacerlo vinculante a REDD+)</li> <li>Mediante resolución de jefatura de gabinete</li> <li>¿Cómo se conformaron los protocolos de consulta?</li> <li>Respuesta: El Protocolo de Consulta articula cómo debe ser el procedimiento.</li> <li>También están trabajando en el Protocolo de Biodiversidad, con base en el Protocolo de Nagoya.</li> <li>Muy bien el aporte de traducir documentos como el protocolo de consulta</li> </ul>	Reglamentar la consulta vinculante  ¿Qué significa consulta vinculante para ustedes? ¿Consulta o consentimiento para PI? Respuesta: Que sea una obligación para el Estado, no como la DNUDPI.	<ul> <li>Jefatura de gabinete de Ministros</li> <li>Secretaría de ambiente</li> <li>Instituto Nacional de Asuntos Indígenas</li> </ul>	Un año	Encuentro Nacional de Organizaciones Territoriales de pueblos originarios  ¿Cómo se relaciona la Secretaría del Ambiente con las organizaciones de pueblos originarios? Respuesta: Las organizaciones tienen en la Secretaría de Ambiente una delegación. Del ENOTPO sale el consenso para estar en distintos ámbitos.
SESA/MGAS	<ul> <li>Fortalecimiento de las organizaciones indígenas y campesinas</li> <li>Asignación de roles y presupuesto para trabajo de organizaciones (pueblos indígenas y</li> </ul>	<ul> <li>Falta de información por parte de los actores involucrados y afectados</li> </ul>	Organizaciones representativas territoriales (organización de segundo grado)	Un año	Secretaría de Ambiente

	campesinos)  Mayor llegada al territorio			
MAR	<ul> <li>Enlace de reclamos en web de la secretaría de ambiente</li> <li>Teléfono, VHF, mail, correo postal</li> </ul>	<ul> <li>Habilita y mejora los</li> <li>Secretaría de mecanismos de Ambiente reclamos a nivel nacional, provisional y municipal</li> </ul>	6 meses	Sub secretaría de Planificación y Política Ambiental

NOMBRE DEL PA COSTA R		Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P	ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN EN LOS TRES TEMAS	Ampliar y mejorar mapa de actores y roles respectivos. ¿Cómo? Socializando el mapa de actores ¿Por qué? Para tener una ENAREDD+ inclusiva, multisectorial y participativa  Importante dejar establecido el mecanismo y su funcionamiento definiendo roles. Respuesta: De acuerdo. Se hizo un diagnóstico de comunicación, se pudieron identificar los diferentes niveles de comunicación. El siguiente paso es con los representantes de los Pl.  Muy bien por lo de la Estrategia de Comunicación (transversal)	<ul> <li>Grupos organizados con visión ambiental (+)</li> <li>Desnivelación de información (-)</li> </ul>	<ul> <li>Campesinos</li> <li>Pueblos indígenas</li> <li>ONG nacionales, locales e internacionales</li> <li>Gobierno e instituciones</li> <li>Academia</li> <li>Medios de comunicación (líderes de opinión)</li> <li>Sociedad civil</li> <li>Sector privado forestal</li> </ul> Medios de comunicación "líderes de opinión", ¿se refiere a los principales del país o es a diferentes niveles? Respuesta: "Líderes de Opinión" se refiere a los programas para formar opinión, que son muy seguidos.	<ul> <li>Información masiva febrero         ←→</li> <li>Pre consulta: marzo a diciembre</li> <li>Consulta: diciembre a mediados de junio 2015</li> </ul>	<ul> <li>FONAFIFO</li> <li>Consejos         Territoriales         regionales indígenas</li> <li>Organizaciones         campesinas (5         regiones)</li> </ul>
SESA/MGAS	ESTR/	<ul> <li>Ruta crítica= cómo?</li> <li>Redefiniéndola</li> </ul>	<ul> <li>Resultados y recomendaciones del</li> </ul>	<ul><li>Pueblos indígenas</li><li>Campesinos</li></ul>	• 2010 = taller SESA → octubre ESMF	<ul><li>FONAFIFO</li><li>Consejos territoriales</li></ul>

	tomando como base el plan de trabajo existente. Por qué? Es clave para la implementación y mejorar el documento de ENAREDD+	taller Nacional de SESA (+)  Desconocimiento de los alcances del proceso (-)  Vacíos jurídicos en pro-derechos (-)	Actores identificados en el mapa	ESMF →Plan     Mayor ERDD 2015	regionales e indígenas  Organizaciones campesinas de las cinco regiones
MAR	<ul> <li>Estructura         participativa y         accesible: cómo?         Construyéndolo desde         las bases con grupos         organizados y         plataformas de diálogo         a diferentes niveles.         Por qué? Es         importante contar con         trasparencia y         retroalimentación</li> </ul>	<ul> <li>Rendición de cuentas, transparencia y fiscalización</li> <li>Seguimiento y capacidad de respuesta</li> <li>trazabilidad</li> </ul>	<ul> <li>Gobiernos e instituciones</li> <li>Sector privado</li> <li>Academia</li> <li>Campesinos</li> <li>Pueblos indígenas</li> <li>Sociedad civil</li> <li>ONG Nacionales, locales e internacionales</li> <li>Medios de comunicación</li> </ul>	Marzo 2014	<ul> <li>FONAFIFO</li> <li>Consejos territoriales regionales e indígenas</li> <li>Organizaciones campesinas de las cinco regiones</li> <li>Contralorías de servicios de instituciones ambientales</li> <li>Defensoría de los habitantes</li> </ul>

NOMBRE DEL PAÍS: EL SALVADOR	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P	<ul> <li>Creación de un marco jurídico para el reconocimiento de los derechos de pueblos indígenas.</li> <li>Construcción de un protocolo biocultural por medio de la mesa indígena.</li> <li>Adaptación del lenguaje a los diferentes sectores, con sencillez, claridad y contundencia.</li> <li>Capacitación de promotores que replicarán en territorios a diferentes sectores.</li> <li>¿Cuándo se tendrá la Estrategia Nacional REDD+? Respuesta: Se espera en el 2016.</li> </ul>	<ul> <li>Es necesario el reconocimiento de la Mesa Nacional de Pueblos Indígenas, la Mesa Multisectorial de Secretaría de Cultura y la Mesa permanente de Derechos Humanos (PDDH)</li> <li>Se ha identificado a los sectores organizados en el país para facilitar convocatoria, logística y representatividad</li> <li>Mediadores culturales</li> <li>Estructuras organizativas indígenas</li> </ul>	<ul> <li>Pueblos indígenas pequeños productores, agricultores, agroindustriales, artesanos indígenas.</li> <li>Academia, sector privado, cañeros, ganaderos, acuicultores, comunidades dependientes de los bosques.</li> <li>Directivas comunitarias de agua, ADESCO y Organizaciones de base</li> <li>Comanejadoras de áreas naturales protegidas públicas y privadas (REDANP y RENAPES), Unidades ambientales municipales.</li> <li>Comités de Humedales de sitios RAMSAR y de Reservas de biósfera</li> </ul>	<ul> <li>Identificación:         contratación de         promotores         interculturales (8         meses): con         propuestas y TdR.</li> <li>Para hacer y         diseñar cartillas: 12         meses</li> </ul>	<ul> <li>Ministerio de Medio Ambiente (convoca)</li> <li>Estructura organizativa indígena o sectoriales</li> </ul>

		<ul> <li>Unidades ambientales intermunicipales, mancomunidades</li> <li>¿No creen importante incorporar al sector cooperativo y de pequeños empresarios rurales?</li> <li>Respuesta: Sí, se pondrá explícito: Cooperativas y empresarios rurales.</li> </ul>
SESA/MGAS	<ul> <li>Creación de un marco jurídico para el reconocimiento de los derechos de pueblos indígenas.</li> <li>Adaptación del lenguaje a los diferentes sectores, con sencillez, claridad y contundencia.</li> <li>Capacitación de promotores que replicarán en territorios a diferentes sectores.</li> <li>Dar carácter vinculante a los procesos de consulta y cumplimiento de las Salvaguardas</li> <li>Es necesario el reconocimiento do Mesa Nacional de Pueblos Indígenas Mesa Multisector Secretaría de Cult la Mesa permaner de Derechos Hum (PDDH)</li> <li>Se ha identificado sectores organizate en el país para facto convocatoria, logí y representatividate Mediadores cultures organizativas indígenas</li> </ul>	productores, MARN y pueblos con MARN la agricultores, indígenas (6 meses) Representantes de sectores y Ministerio de Medio Ambiente  **Academia, sector** privado, cañeros, ganaderos, a los acuicultores, comunidades litar dependientes de los bosques.  **Directivas**

			<ul> <li>municipales.</li> <li>Comités de Humedales de sitios RAMSAR y de Reservas de biósfera</li> <li>Unidades ambientales intermunicipales, mancomunidades</li> </ul>	
MAR	jurídico para el reconocimiento de los derechos de pueblos indígenas.  Adaptación del lenguaje a los diferentes sectores, con sencillez, claridad y contundencia.  Capacitación de promotores que replicarán en territorios a diferentes sectores.  Institucionalizar un mecanismo específico reforzando lo existente	<ul> <li>Es necesario el reconocimiento de la Mesa Nacional de Pueblos Indígenas, la Mesa Multisectorial de Secretaría de Cultura y la Mesa permanente de Derechos Humanos (PDDH)</li> <li>Se ha identificado a los sectores organizados en el país para facilitar convocatoria, logística y representatividad</li> <li>Mediadores culturales</li> <li>Estructuras organizativas indígenas</li> <li>El país ha avanzado en mecanismos de escucha y derechos, sin embargo, falta la concreción de justicia, acuerdos y soluciones.</li> <li>Unificar protocolos y herramientas adecuadas para recepción, atención y respuesta.</li> </ul>	<ul> <li>Pueblos indígenas pequeños productores, agricultores, agroindustriales, artesanos indígenas.</li> <li>Academia, sector privado, cañeros, ganaderos, acuicultores, comunidades dependientes de los bosques.</li> <li>Directivas comunitarias de agua, ADESCOs y Organizaciones de base</li> </ul>	<ul> <li>Elaborar protocolos y herramientas: 6 a 7 meses</li> <li>Mecanismo de atención a reclamos: un año (iniciando)</li> <li>Ministerio de Medio Ambiente y Mesa representativa de sectores con Unidades especiales</li> <li>Entidades especializadas del Estado y Sociedad Civil</li> </ul>

intermunicipales, mancomunidades
Estructuras
organizativas locales y
Nacionales indígenas.
Fiscalía forestal, PDH,
Ministerio de medio
ambiente, gerencia de
atención ciudadana,
dirección ecosistema,
unidad territorial
(CDUCD, MAG)
MAG: Dirección de
Ordenamiento
Forestal, cuencas y
riego (CENTA)

NOMBRE DEL PAÍS: GUATEMALA	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P	GBBCC: Convocatoria por una secretaría técnica multisectorial y trabajo previo, diálogo en el territorio  Foros específicos de diálogo debido al proceso y la experiencia derivada.  ¿En los procesos de inclusión y consulta hay cumplimiento de los marcos normativos? ¿Son jurídicamente vinculante los procesos de consulta?  Respuesta: Hay normativa y legislación que establece cuándo son vinculantes los procesos y cuando no lo son, como el Código Municipal.  ¿El Comité de Bosques representa todos los sectores? Respuesta: Sí están todos los actores a excepción de campesinos y sector sindical.	Sector privado solo participa en las grandes gremiales  Involucrar los gremios de Pymes, cooperativas y empresariado rural diverso y sindicatos  Todavía hay poca inclusión de pueblos indígenas y sus organizaciones y autoridades ancestrales.  ¿Cómo tomaría la decisión sobre el programa cuando involucren a muchos actores y sectores?  Respuesta: Si se encuentra que tiene que ver con la consulta, se les consulta.	Sistema de Gobernanza de R-PP y REDD+: Sistema de Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y rural CONADUR, COREDUR, CODEDE, COMUDE, COCODE.  Mesas de Concertación forestal; Mesas de coadministración de áreas protegías; Grupo Bosques, biodiversidad, y Cambio Climático; Mesa Nacional de Cambio Climático; Mesa Indígena de Cambio Climático; otros sectores. Redes de Autoridades Indígenas, Alianza de Comunidades Forestales, Sector Privado, Mesa de CC. ¿Y las mesas de concertación forestal están consideradas? Respuesta: Sí.	Un año y un poco más	Secretaría técnica del Grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático

SESA/MGAS	Definir los términos, alcance y participación.	<ul> <li>Pendiente abordar la escala de SESA/MGAS de acuerdo a la heterogeneidad.</li> <li>Poco abordaje de la problemática de tenencia de tierras, territorios y agua.</li> <li>¿En qué les sirve el reglamento de SESA que tienen?</li> <li>Respuesta: Establece la metodología y los componentes de la Evaluación Estratégica Ambiental.</li> </ul>	Comité Nacional de Salvaguardas y 8 sectores: pueblos indígenas, sector privado, academia, ONG, Gobierno, organizaciones forestales-mujeres, municipios (todas las etnias, comunidades lingüísticos)  ¿Son actores distintos los del C y P, y SESA? Respuesta: No.	Un año para primera fase SESA Un año para el mecanismo MGAS  ¿En qué momento el SESA retroalimentará la Estrategia Nacional? Respuesta: Cuando se tengan los resultados y los riesgos se incluyan en la estrategia formal.	Comité Nacional de Salvaguardas Sociales y ambientales REDD+  ¿Por qué no coordina la secretaría técnica del Grupo de Bosques? ¿Que no serían ellos los que convocarían al Comité Nacional de Salvaguardas? Respuesta: El tema es una especialidad de ese Comité, el cual se desprende de la Secretaría Técnica.
MAR	<ul> <li>Diseño, aprobación, implementación y aprobación de reglamentos.</li> <li>Búsqueda de apoyo político estratégico para institucionalizar el mecanismo.</li> <li>¿El MAR para la preparación será el mismo que para la implementación?</li> <li>Respuesta: Sí, es el mismo.</li> </ul>	<ul> <li>Desarticulación institucional.</li> <li>Falta cultura de reclamo</li> <li>Prácticas autoritarias</li> <li>Movilizar recursos para el mecanismo (tener incidencia en el presupuesto nacional para evitar políticas que bloqueen).</li> <li>¿Cómo van abordar las prácticas autoritarias?</li> <li>Respuesta: Con decisión e incidencia política.</li> </ul>	<ul> <li>Entidades         especializadas en         manejo de conflictos y         análisis de contexto         desde varias         perspectivas.</li> <li>Anclado al GCI (Consejo         Nacional de Cambio         Climático en relación         con SAA, PDH, MINEX,         Defensoría Indígena)</li> <li>Sistema Nacional de         diálogo: Comité de         crisis</li> </ul>	1 año y permanente	Secretaría técnica de GCI anclado al CGI político

NOMBRE DEL PAÍS: HONDURAS	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P Diálogo, involucramiento y negociación intersectorial	Definición de plataforma de comunicación e información entre estructuras (toma de decisión)  ¿Comentaron el papel de los medios de comunicación? Respuesta: Es una actividad en el Plan de Trabajo de la Plataforma de Comunicación.  ¿Tienes plataformas sectoriales¿ ¿Cómo se vinculan con el Gobierno? Respuesta: Sí, hay plataformas que tienen una visión de 22 años (Consejos Regionales de Desarrollo). No han hecho el engranaje del Subcomité con las estructuras sectoriales.  La definición de un Plan de Acción de las estructuras creadas  Se notan mayormente acciones "hacia adentro". Sería bueno acompañar con acciones de	Fortalecimiento de mesas de diálogo existentes  Garantizar la participación de todos los sectores  ¿Tienen plataformas sectoriales y cómo se vinculan con el gobierno? Respuesta: Con base al Plan de Nación y visión de país.  Definir un protocolo de comunicación e información	Sector indígena y campesino (comunidades)	6 meses (marzo-agosto 2014)  ¿Cómo definieron los tiempos? ¿Con qué base?  Respuesta: Con tiempos contemplados en relación a la entrega del PRODOC y desembolso de fondos del FCPF.	Gobierno (ICF- SERNA)

	comunicación para informar sobre estos avances a otros actores.  Respuesta: Se requiere poder definir mejor canales de comunicación entre la Mesa Indígena y el Sub-Comité de Trabajo de REDD+.				
SESA SESA consensuado para generar un MGAS	Mejora y validación de Plan de Trabajo SESA consensuado con la participación efectiva de los actores	Revisión de vacíos jurídicos  Identificación de metodología idónea (resultado claro)	Sector gobierno (necesidad de inclusión de Secretarías de Estado)	, 0	Comitiva SESA Sub-Comité MIACC  Gobierno (ICF- SERNA)
		Participación efectiva	Sector Pueblos Indígenas		SERITO I
			Sector Comunidades Agroforestales		
			Sector Privado		
FGRM Mecanismo accesible e institucionalizado	Arreglos institucionales definidos para la implementación de un MAR	Involucramiento de estructuras locales  Fortalecimiento de las	Gobierno local  Consejo regional de desarrollo	Agosto 2014 – Agosto 2015  ¿Cómo definen los	Sub-Comité REDD+ MIACC
	Definición institución oficial	estructuras locales (efectividad)	Gobierno nacional	tiempos? ¿Con base en qué?	
		Manejo local de Atención a	Gobierno nacional	Respuesta: Estamos	
		Reclamos y resolución de conflictos	Organizaciones locales de base	trabajando en la formulación del PRODOC con el PNUD y a finales	
		Fortalecimiento de capacidad de respuesta regional / nacional		de marzo esperamos estar trabajando en el documento.	
		Canalización de información			

NOMBRE DEL PAÍS: MÉXICO	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P	Mecanismo: las plataformas de participación, consulta y diseminación: porque dan credibilidad y legitimidad al proceso.  • Comité técnico consultivo REDD+ • CONAF (Consejo Nacional Forestal (CGR-REDD+ • Consejo consultivo CDI  ¿Cómo se articula CyP con la elaboración de la ENAREDD? Respuesta: La Estrategia Nacional ha sido construida de manera participativa principalmente: ACTC, GTCONAF (desde 2010 que surge la visión).	<ul> <li>Lograr que se sumen más actores al proceso participativo.</li> <li>Fortalecer y/o crear las plataformas de participación a nivel sub-nacional</li> <li>Invertir proactivamente en la participación: (mecanismo: las plataformas de participación, consulta y diseminación)</li> </ul>	Comunicación social especializada como eje central.  Pueblos indígenas y comunidades locales.  Gobiernos (federal estatal y municipal; incluye varios sectores del DRS)  Sector privado (organismos no gubernamentales)  Academia  Organizaciones comunitarias productivas (silvicultura, ganadería, mujeres)  ¿Cuál es el sistema de gobernanza encabezado por sociedad civil?  Respuesta: CTCREDD+, GT-REDD+ CONAF, CONSEJO CONSULTIVO CDI, Juntas intermunicipales,	Proceso intensivo de un año con un proceso continuo	<ul> <li>Punto focal para REDD+         (CONAFOR)=convoca, gestiona y facilita que otros actores se involucren</li> <li>Comisión intersecretarial</li> <li>Secretarías de las plataformas</li> <li>¿Cómo proponen financia las actividades SES restantes, dado que Gobierno no ha firmado acuerdo de donación co FCPF todavía?</li> <li>Respuesta: Está por firmarse, pero el proceso participativo en México hasta el momento ha sico financiado en gran medio con recursos públicos.</li> <li>¿Cuál es la participació de los pueblos indígence en la coordinación</li> </ul>

			Al abrirse mucho a diferentes organizaciones, ¿no van a limitar su eficiencia operativa? ¿Criterios de participación? Respuesta: Se abrirá la participación a lo que tenga que ver con el Desarrollo Rural Sustentable, pero las organizaciones representativas son los actores clave de base.		facilitación? Respuesta: Forman parte de las plataformas de participación y ellos coordinan estas plataformas.  Además de CONAFOR, ¿qué otros actores serán responsables? ¿FAO, PNUD, Ministerios, etc.? Respuesta: Gobiernos Estatales/municipales, corredores biológicos y juntas municipales.
SESA/MGAS	plataformas de participación, consulta	<ul> <li>Integración de resultados SESA al proceso nacional</li> <li>TdR para el MGAS construidos de manera participativa</li> </ul>	Grupo evaluador externo multidisciplinario (sistematización y complementación del proceso analítico)	<ul> <li>Validación al plan de trabajo SESA (primeros 6 meses)</li> <li>Proceso continuo dependiendo de lo que establece el R-PP</li> </ul>	<ul> <li>Punto focal para REDD+ (CONAFOR)</li> <li>Secretarios de las plataformas</li> </ul>
MAR	<ul> <li>Implementar las acciones propuestas</li> </ul>	<ul> <li>Diagnóstico de los medios existentes a</li> </ul>	Consultorías     especializadas	Proceso intensivo de un año pero es	<ul> <li>Punto focal para REDD+ (CONAFOR)</li> </ul>

en el R-PP lo una fortalez se tienen id las acciones	a ya que resolver conflictos entificadas • Diagnóstico de los	<ul> <li>Actores del área o acción temprana pilotear-replicar</li> </ul>	
	¿Cómo se hace efectivo e cumplimiento de los reclamos?  Respuesta: Al momento con lo que se cuenta es con e MAC, y el MAC tiene 3 mecanismos. Cada uno tiene su propio proceso o pasos para el seguimiento efectivo a un reclamo de quejas, solicitud de	n el 3 o o o o	
	información.	-	

NOMBRE DEL PAÍS: NICARAGUA	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P	Niveles consultivos y Secretaría funcionando, garantizado la retroalimentación  Para bajar a regiones y	Establecer mecanismos de intercambio de comunicación para llegar a las comunidades	El sector palma, ganaderos, aceiteras, cañeros, minería, sector privado  Ministerios, institutos, de	Abril a diciembre de 2014	Unidad REDD+ - MARENA SERENA RAAN - RAAS
	departamentos, utilizar todas las plataformas de diálogo posibles (asambleas de territorios, CCF, ACAM, COMUFOR, otras)	niveles las plataformas de diálogo y concertación que funcionan	gobierno que tienen vínculo con el tema Institutos académicos		
	¿Por qué el mecanismo funciona de arriba (Gobierno) para abajo) si se trata de evitar escalada de conflictos?		Gobiernos territoriales indígenas de pueblos indígenas de centro y norte, Costa Atlántica de Nicaragua y zona de régimen especial (pueblos		
	Respuesta: Nicaragua ya se ha referido al tema de los tres niveles para asegurar participación: Primer nivel: Ministros,		originarios afrodescendientes) ¿Cómo podrían incluir a los demás actores? Respuesta: Incluir a los		
	representantes de los territorios indígenas [19 titulados] y también Pacífico Centro Norte y las autoridades de los		demás actores es un desafío, por ejemplo, se invita a los del sector privado y no llegan.		

	gobiernos autónomos.						
	Segundo nivel: Están las organizaciones indígenas con los equipos técnicos de los ministerios y 2 universidades autonómicas.  Nivel tres: está abierto a						
	todos.						
	Revitalizar la participación efectiva en los 3 niveles haciendo más continuas las convocatorias y manteniendo activo y vivo estos espacios  ¿Cuál es la plataforma de diálogo de los PI?						
SESA	Plataforma de participación	Identificación	de	Gobiernos	territoriales	Proceso permanente por	Unidad REDD+ - MARENA
	de múltiples actores incluye	•	realizar	Indígenas (GTI	)	etapas (2015)	
	pueblos indígenas y comunidades	beneficios y riesgos	reducir	Consejos regio	onales		SERENA RAAS-RAAN
	¿Cómo se activarían o	Analizar políticas p	úblicas	Municipios			
	integran estas plataformas	que apoyan objetivos REDD+	o no	Sociedad civil			
	de consulta en el proceso SESA?	objetivos kedu+		Sociedad Civil			
			riesgos	Sector privado	)		
	Divulgar / diseminar el Plan de Trabajo SESA	ambientales y soci	ales	Medios de d	romunicación		
	ue Habaju SESA	¿Cómo los PI van a	n definir	nacionales,	regionales,		
		CCOING 103 F F Vall a	· acjiiiii	nacionales,	regionales,		

	Asegurar participación de todos los actores de acuerdo a sus roles  Mapeo de actores actualizado  No está clara la participación de PI en SESA y ESMF  Grupo de seguimiento de 16 miembros ¿Quiénes conforman el grupo de seguimiento? Respuesta: Es diverso, por ejemplo, hay 4 miembros del gobierno central, 2 del gobierno autónomo, 2 de ONG, 1 de sector privado, 1 de las universidades	sus salvaguardas (ESMF)?  Análisis de causas de deforestación	municipales, territoriales, comunales, por ejemplo, Canal de Astronomía Bilwi-TV22		
FGRM	Oficina de atención ciudadanía – Ley de Participación Ciudadana (cada ministerio)  Que se utilicen todos los mecanismos que la población utiliza y se canalice del punto focal país (MARENA)  Sistematice –documentamonitorea- resuelve	Caracterización de posibles problemas ENDE – REDD+  Amplia divulgación de MAR relacionado a REDD+ y capacitar a personal relacionado ¿Cómo/dónde van a fortalecer las organizaciones indígenas? Respuesta: Tienen juntas directivas territoriales y	Gobierno nacional  Gobierno regional (RAAN, RAAS) SERENA  Gobiernos territoriales, comunales  Delegaciones regionales y departamentales de los ministerios involucrados  Medios de comunicación (prensa, radio, TV, otros)	Caracterización d problemas REDD+(febrero juni 2014)	MARENA

junta directivas comunitarias. Se van a recibir fondos de Kfw. Ya manejan cuentas bancarias, reciben transferencias de dinero de parte del estado y están manejando su propia cuenta y su propia gestión territorial. Fortalecer las capacidades de los pueblos originarios para definir el consentimiento

NOMBRE DEL PAÍS: PANAMÁ	Mecanismo prioritario requerido para mejorar la inclusión social	Justificación ¿Qué brechas aborda o sobre que fortalezas se va a trabajar?	Grupo de actores clave que debe estar involucrado	Plazos de ejecución	¿Quién será el responsable?
C&P/consentimiento CLPI Inclusión de pueblos indígenas en toma de decisión regional "en países REDD+-FCPF"	Compromisos:  Inclusión de pueblos indígenas al más alto nivel: Comité Directivo Nacional ONU-REDD+ (ANAM, MEF, FAO, PNUD Panamá)  Este compromiso conlleva a cumplir nuestra hoja de ruta de participación (escucha, concentración, trabajo, gabinete, aprobación del borrador.  Propuestas:  Validación de la estrategia al menos para los pueblos indígenas (CLPI 2014)  ¿Esto refiere a la estrategia REDD+ nacional? De ser así, ¿por qué pedir la validación de los PPII antes de que se finalice la estrategia? ENREDD→ EPI	<ul> <li>Toma de decisión</li> <li>Participación en la implementación</li> <li>Haber separado el conflicto</li> <li>Y como resultado: la igualdad, transparencia (información al mismo nivel), respeto (a la credibilidad institucional de actores y a los derechos de los indígenas y demás actores involucrados), fortaleza y reto de mantenerla (si se cae el proceso no habrá igualdad, transparencia, respeto y se corre el riesgo de que nuevamente caiga.</li> <li>¿Cómo están pensando garantizar el cumplimiento de principios de transparencia, igualdad y participación, entre otras?</li> <li>Respuesta: La autoridad de</li> </ul>	Compromiso:  Pueblos indígenas  Campesinos  Afro descendientes  Sector privado  ONG  Organismos internacionales  Universidades (académicos)  Ciudadanía (proceso formado de consulta)  Otros ministerios  Alcaldías (gobiernos locales  ACP  ¿Por qué no están las cooperativas y PYMES rurales? ¿No lo creen importante? Respuesta: Todos los sectores están contemplados en el proceso.		Compromiso:  ANAM/PI (ONU-REDD+) Propuesta:  ANAM/PI (FCPF)  Propuesta:  ANAM/PI (FCPF)  Propuesta:  Organismos internacionales y no solo los nacionales? Respuesta: Porque son organismos facilitadores del proceso y facilitan el apoyo económico para inicio de los procesos de implementación.

		Ambiente será garante de		
		la inclusión social en		
		conjunto con todos los		
		sectores.		
		¿Cómo la experiencia de		
		Panamá puede brindar		
		asesoría y apoyo a otros		
		países en temas pueblos		
		originarios y consulta?		
		Respuesta: El intercambio		
		de experiencias es lo ideal.		
SESA/MGAS	SESA es parte de la	•	Propuesta:	Propuesta:
	discusión de la hoja de		2015 y cubriendo	ANAM-FCPF y apoyo
	ruta.	complementarios (ej. en	faltas anteriores de	de todos
	Propuesta:	caso de PI es importante	acuerdo a la	
	<ul> <li>SESA será debatido en</li> </ul>	un estudio sustancial de	necesidad	
	la Mesa Nacional y	la problemática legal de		
	decidirá cuándo y	tenencia de tierras o		
	cómo integrarlo en la	uno de traslape de áreas		
	estrategia Nacional	protegidas con las		
		tierras de los pueblos		
		indígenas)		
MAR	Compromiso:	No hubo	Compromiso: (involucra	Compromiso:
	<ul> <li>Implementar nuestro</li> </ul>		todos los actores)	<ul> <li>PNC-ONU-REDD+</li> </ul>
	canal de transparencia		Canal de	Propuesta:
	(cómo hacerlo, con		transparencia y	ANAM-FCPF
	quién y por qué) y		cumplimiento (abril	
	cumplimiento 2014.		2014)	
	(luego este canal se		Propuesta:	
	convertirá en el		<ul><li>MAR (2015-2016?)</li></ul>	
	mecanismo de			
	reclamos)			
	Propuesta:			
	<ul> <li>Transformar el canal</li> </ul>			
	de transparencia y			

cumplimiento con MAR (2016)

¿Esto implica que ya tienen un mecanismo de atención de reclamos? Respuesta: Ya existe in convenio marco, el cual dispone los compromisos.

#### TEMAS DEL ESTACIONAMIENTO

Los temas del estacionamiento fueron identificados por los participantes y la mayoría fueron abordados durante el taller.

#### Estacionamiento

Se subestima el rol de los medios de comunicación

Proponer talleres con periodistas especializados en temática ambiental y medios especializados

¿Cómo se implementan las experiencias piloto de los PSA del FCPF? ¿Qué resultados están teniendo? ¿Cuáles son los montos y cómo se cotizan?

Necesitamos disponer de la guía metodológica del taller

Elementos materiales de las OP del BM: ¿Cómo identificarlos? ¿Quién lo hace?

¿Actividades + de REDD?

"Participación" abarca varios niveles de involucramiento. ¿Cuál es el requerimiento? ¿El "amplio respaldo o apoyo"? ¿Siempre?

¿Por qué no se incluyó a representantes del sector privado / empresarios al debate del taller?

Compartir las presentaciones de PPT y fotos de los trabajos en grupo.

Existe la posibilidad de extensión del plazo "2020"

Sobre los hitos del FCPF -en cuanto avance:

- una línea es la negociación del gobierno y el FCPF
- otra línea es el nivel de diálogo a nivel nacional

Se sugiere para los próximos talleres el análisis de casos reales

Existe confusión en el entendimiento de lo que es el trabajo y <u>alcances</u> de la evaluación estratégica. Y cuál es el <u>alcance</u> de un marco y evaluación puntual de proyectos. ASAP: Vale la pena pensar en un taller específico con ejemplos donde participen los países

¿Hay un esquema, organigrama o estructura del proceso SESA y si hay un tiempo real o ideal para que los países opten a los beneficios de este mecanismo REDD+?

Si se debe incluir a los medios de comunicación (todos); analizando sus roles para REDD+, qué oportunidad tienen de formarse y capacitarse en temas REDD+?

En la línea de los hitos del FCPF:

- No se analizó por qué todos los países se ubicaron a un mismo nivel, a pesar que se dice que CR ya tiene un proyecto piloto

- Por la línea del tiempo el FCPF presiona a Gobiernos y estos a pueblos indígenas

Prestar atención al carácter útil de la información compartida: ¿Qué vamos a llevar?

Guatemala: Respuesta a las preguntas sobre salvaguardas y pueblos indígenas. Decreto 7-2013 tiene artículo 3 sobre salvaguardas. Participación en el artículo 23. Recuperación de saberes ancestrales en el artículo 16 y conformación del Consejo de Cambio Climático tiene representantes de pueblos indígenas, autoridades indígenas y campesinos por separado.

¿Cuál debería ser el rol de los ejércitos en el cumplimiento de acuerdos de REDD+?

¿Cómo promover un proceso de intercambio y asesoría continuo entre países cercanos, verbigracia, México y el norte de Centroamérica?

Uno de los cuellos está en identificar a los sectores más vulnerables para los beneficios de recolección de carbono.

¿Cuál mecanismo de reclamo que utilizarían los PI al FCPF por incumplimiento del Estado?

¿Cuál es la sanción que aplicaría el BM al Estado por incumplimiento de salvaguardas para PI en el tema de titulación?

¿En SESA cómo se monitorea el cumplimiento de salvaguardas para PI?

¿Por qué sólo el gobierno implementa? Qué responsabilidad o participación tienen los otros actores en la implementación?

En la línea de hitos del FCPF, no sé analizó por qué todos los países se ubicaron en un mismo nivel, a pesar que se dice que CR ya tiene un proyecto piloto

Por la línea del tiempo el FCPF presiona a gobiernos y estos a PI

¿Cómo tratar los riesgos asociados a los efectos perversos de los PSA? (incentivos para deforestar)

Se sugiere para los próximos talleres el análisis de casos reales

Compartir las presentaciones de Power Point y fotos de los trabajos en grupo

¿Qué pasaría si la Estrategia REDD+ no cumple sus objetivos?

Hay un esquema, organigrama o estructura del proceso, y si hay un tiempo real o "ideal" para que los países opten a los beneficios de este mecanismo REDD+

Por qué el FCPF no insertó en un programa nacional como PSA, Costa Rica, PINFOR, SIGAP. Guatemala, a REDD+. Y creó una estructura nueva, con una carga tan grande, "como el burro".

#### EVALUACIÓN DEL TALLER

La evaluación del taller brinda la oportunidad de obtener una retroalimentación directa de los participantes. Los comentarios se recolectan durante y al final del taller utilizando las diferentes hojas de retroalimentación. Estos comentarios están desglosados a continuación.

HOJAS DE RETROALIMENTACIÓN

#### Lo que me gusta

Muy buena participación e interacción de los sectores presentes

Elección de los países, localidad y lugar

Logística

Menú

Programa de actividades

Tiempo para conocer la localidad

Me gusta la metodología para manejo de tiempos, si bien se dejan temas sin cubrir, en el estacionamiento se puede ver cómo abordarlos

Las bolsas y los documentos facilitados, así como la cena del jueves

La preparación y los materiales facilitados, también la predisposición y flexibilidad de los organizadores

Facilitación

Infraestructura y lugar

Logística

Horario

Las exposiciones del mecanismo de quejas

¡Estáis consiguiendo lo imposible, que un taller de 70 participantes parezca de 30 asistentes y a la vez tenga 70 compañeros y maestros, felicidades! ©

Me gusta la organización del taller, el dinamismo que tiene y la buena predisposición de todos los organizadores

Me gustó los materiales, las cosas típicas, los espacios para recreación, la calidad del hotel, las experiencias y conocimientos, la metodología

#### Lo que no me gusta

No tenemos mesas para facilitar tomar apuntes y estar en forma circula ("U").

Poca iluminación en este salón.

Las cenas en el hotel no permiten la interacción con el pueblo y la misma cocina a los tres tiempos cansa.

Dan poco tiempo a las presentaciones y demasiado tiempo a la metodología de los ejercicios. Más tiempo para intercambio de experiencias. 10 minutos son insuficientes.

Gracias por la información entregada en el *binder* [carpeta], pero sugiero que las presentaciones en PPT sean distribuidas en USB.

Sugiero la utilización de *pendriver* [memoria USB] y no tanto papel (mucho en inglés que después no es utilizado)

Necesitamos los PPT (¿o PDF?) de las presentaciones y documentación de cada día, porque no se pueden tomar notas ni realizar revisiones posteriores. Por favor no dejarlo para el último día, generalmente eso implica la no entrega posterior. Sugerencia: si no puede entregar a cada participante, es más fácil a cada país.

En SESA y ESMF no se cumple lo de la sencillez, claridad y lenguaje llano. Se debe hacer mayor esfuerzo desde los facilitadores porque predominar el tecnicismo y la redundancia.

No me gusta que los representantes del BM no estén presentes en la presentación de los trabajos de los países.

Hay personas principalmente del BM que usan la computadora y distraen.

No hay café disponible todo el tiempo.

El taller tiene muchas actividades y poco tiempo, está mal planeado. Eso no justifica que nos "castiguen" con el tiempo libre.

No me gusta, ni de manera lúdica, la "calificación de países" teóricamente estamos en condiciones de igualdad, y la metodología no permite mostrar lo que cada país tiene, lo que es limitante

La evaluación se efectuó recurriendo a una valoración por objetivos. Los resultados se presentan a continuación.

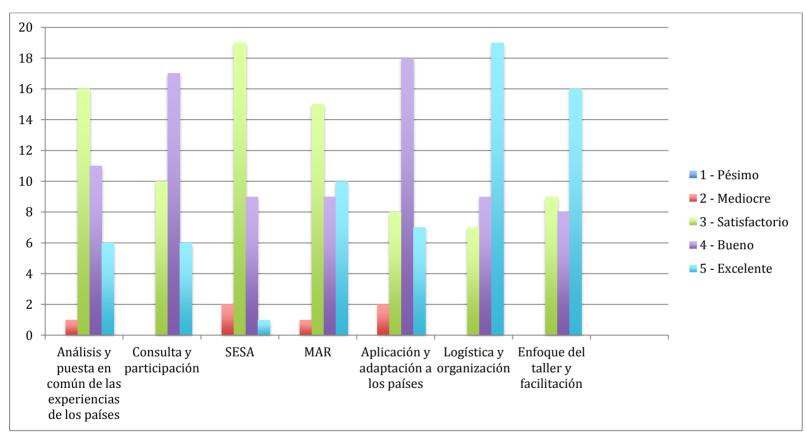


Gráfico 5. Resultados de la evaluación por objetivos del taller.

Comentarios sobre el taller				
Comentarios sobre justificación de la calificación	Recomendaciones para la próxima vez			
Estuvo bien en general	Incluir análisis de casos reales por grupo			
La metodología muy buena porque promueve la participación	Menos días (no más de 4)			
Muy buena metodología	Salón para confraternizar después de la jornada			
Participación activa de todos y equitativo por países	Más tiempo sobre lecciones aprendidas			
Buena selección de participantes pero faltó MYPIMES	Más tiempo para discusión			
Nos hicieron pensar y trabajar ☺	Dar seguimiento al taller y participantes:  - Lograr mayor número de casos de países, para entender mejor los procesos			
Dinámicas de trabajo muy buenas	<ul> <li>Lograr mayor numero de casos de países, para entender mejor los procesos</li> <li>Enviar información básica conceptual con anticipación para nivelar el nivel de los participantes</li> </ul>			
Buena dinámica de integración	Participación indígena de todos los participantes			
La metodología fue participativa; fueron flexibles a los cambios solicitados	Un poco más de tiempo para compartir y conocer las experiencias			
Muy bien escogidos los participantes				
Desbalanceo en representación, habían más de gobierno que pueblos	Más tiempo para expresar experiencias por país			
indígenas	Reciclar todo el material			
Faltó algo de dinámica del cuerpo	Más estudios de caso documentados			
La facilitación fue muy buena y se denota en alto nivel profesional. No así de los funcionarios del banco y se necesita bajar del nivel técnico elevado.	La gente que transcribe las memorias debe hacerlo "fielmente" y no cambiar o interpretar los escritos de los participantes			
Algunos países la representación estaba desbalanceada, más del gobierno	Actividad de la pecera salieron a relucir muchos estereotipos de los distintos actores. Si se quiere trabajar en un proceso de inclusión y participación social,			

Enfoque teórico débil sobre participación	tienen que trabajar esto.
Buena metodología sobre MAR	Asignar un espacio y tiempo desestructurado para debates
Felicidades, aunque queda dudas sobre SESA y MGAS - Falto profundizar un poco más en las experiencias nacionales,	Ser justos en pago de viáticos y gastos previos y posteriores
estudios de casos  - La metodología fue muy buena, al igual que la logística	Que donen todos los papeles a organizaciones de reutilización o reciclaje para seguir dándole uso y apoyar a grupos a favor del medio ambiente
Flexibilidad en el banco con pagos de gastos (viáticos)	Más tiempo para discusión de los temas
Buena metodología sobre el MAR	Más estudios de caso documentados
	Los últimos días del mes de diciembre no es apropiado para revisión de documentos previos
	Más debate abierto
	Desarrollar mayor contenido en los temas
	Apoyar para conocer otras experiencias que puedan ser replicables, debe ser una constante
	Hay que hacer más divulgación de los avances
	Desarrollar con mayor contenido los temas
	Más atención en la logística del viaje / más claro y conciso
	Entre jornadas deberían hacer más dinámicas para no aburrirse
	Brindar PPT antes de la jornada. No todo el mundo tiene acceso a Internet.
	Pagos total de viáticos no es suficiente (\$91)
	No consideraron los gastos para participar en el evento.



Foto: Algunos participantes durante una caminata por Antigua. Las actividades programadas por los organizadores fueron muy apreciadas.

#### **OBSERVACIONES DE CIERRE Y ETAPAS SIGUIENTES**

Las observaciones de cierre fueron efectuadas por el señor Kennan Rapp del FCPF, quien reconoció la contribución de todos quienes participaron y organizaron el taller, enfatizando que los organizadores le darían seguimiento a los planes de mejoramiento de la inclusión social que fueron preparados por los países. Las contrapartes de los equipos de los países, sean del FCPF o de sus socios implementadores, serán las encargadas de dar seguimiento y apoyo en los diferentes temas y líneas de acción que fueron determinadas en los planes de mejoramiento de la inclusión social. Finalmente, se cerró el evento con la entrega de los diplomas a los participantes.

## ANEXO I: AGENDA DEL TALLER

# INCLUSIÓN SOCIAL EN LOS PROCESOS DE PREPARACIÓN DE ESTRATEGIAS NACIONALES REDD+

TALLER REGIONAL SOBRE INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA ARGENTINA, COSTA RICA, EL SALVADOR, HONDURAS, GUATEMALA, MÉXICO, NICARAGUA Y PANAMÁ

#### 20 al 24 de enero de 2014 Antigua, Guatemala

#### Antecedentes, Objetivo y Agenda

#### I. Contexto y justificación del taller

La Reducción de Emisiones producidas por la Deforestación y la Degradación del Bosque (REDD+) está derivada de un enfoque dirigido a evitar la deforestación o la degradación del bosque a través del desarrollo de estrategias y mecanismos que procuren facilitar la consolidación del rol de las personas y de las comunidades en este proceso. Debido a que REDD+ es aún nuevo, los países están enfrentando empinadas curvas de aprendizaje con relación a cómo involucrar a los actores relevantes de una forma significativa y práctica en la preparación y la implementación de REDD+. Diversos instrumentos y enfoques, centrales en este ámbito, continúan evolucionando rápidamente, y su interacción con los requerimientos específicos de los programas, los lineamientos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), las obligaciones internacionales y los marcos jurídicos, políticas y prácticas específicos de los países necesitan ser considerados cuidadosamente. Igualmente, no puede avanzarse que exista una única solución para todos los países o contextos. Las especificidades y progresos locales varían de país a país e incluso de región a región dentro de un mismo país.

Este taller está diseñado para proporcionar una oportunidad de hacer un balance, analizar la experiencia adquirida, y compartir y participar en debates constructivos sobre los avances y desafíos en materia de inclusión social en REDD+. Los participantes provienen de una amplia gama de sectores que participan en REDD+ a nivel nacional en diferentes países de Mesoamérica y de Argentina. También será una oportunidad para comprender las últimas orientaciones del FCPF, incluyendo el *Enfoque Común para las Salvaguardas Ambientales y Sociales para los Socios Ejecutores Múltiples* y las *Directrices sobre la participación de las partes interesadas en la preparación para REDD+ con énfasis en la participación de los pueblos indígenas y otras comunidades cuyo sustento depende de los bosques, y mejorar las habilidades y medidas de inclusión social en las acciones de preparación para REDD+* (ONU-REDD y FCPF). Con base en las experiencias del taller, los participantes tendrán el reto de desarrollar, con un enfoque de eficacia y viabilidad, medidas específicas para facilitar y apoyar aspectos relativos a la inclusión social de forma significativa en los programas REDD+ de cada país.

#### II. Objetivos del taller

**Objetivo general:** Los participantes adquieren mayor conocimiento y capacidades para apoyar y facilitar aspectos de inclusión social en los procesos de preparación para REDD+ que son pertinentes y viables según el contexto de su país.

El taller tiene cuatro objetivos principales interconectados para alcanzar este objetivo:

- 1. Análisis del contexto del país en materia de preparación para REDD+. La finalidad es permitir a los participantes llevar a cabo un análisis sobre el estado actual del proceso nacional REDD+ y los desafíos relacionados con la inclusión social en la preparación para REDD+.
- 2. Consolidación de destrezas y tácticas en temáticas clave. Se aspira a combinar las experiencias de los países con las guías y orientaciones y del FCPF para consolidar conocimientos y habilidades en tres esferas temáticas: (I) Consulta y Participación, (II) Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas en inglés) y (III) Mecanismos de Recepción de Quejas (FGRM por sus siglas en inglés).
- 3. Identificación y adaptación de medidas para facilitar la inclusión social en los procesos REDD+ al contexto específico de cada país. Se proyecta permitir a los participantes seleccionar y adaptar las tácticas y medidas prácticas para mejorar la inclusión social en la preparación para REDD+, de modo que se adapten a las especificidades de los respectivos contextos de sus países.
- 4. Intercambio de lecciones, evaluación por pares y apropiación de los temas (Objetivo transversal). Para habilitar el análisis por parte de las múltiples partes interesadas, así como el intercambio y la evaluación por pares, el taller suscribe un enfoque plenamente participativo, en el que todos los participantes son considerados y tratados como personas con experiencias y destrezas relevantes. Los participantes serán guiados a través de un proceso estructurado en el que la finalidad es desarrollar sus propios productos para satisfacer sus necesidades nacionales.

### III. Enfoque y preparativos necesarios previos al taller

El taller está diseñado para que los participantes se encuentren ubicados "en el asiento del conductor", elaborando y perfeccionando ellos mismos lo que es apropiado para sus propios contextos, de modo que haya un alto grado de pertinencia y apropiación de los resultados. Los componentes del taller están planeados para asegurar que exista un vínculo entre todos los resultados del taller, de una forma incremental, asegurando la conectividad de una actividad a la siguiente hasta alcanzar el resultado final. Lo anterior implica que los participantes deben participar en la integralidad del taller, **llegando a Bogotá a más tardar el día domingo 19 de enero de 2014 y partiendo, como pronto, el sábado 25 de enero de 2014 por la mañana**.

Igualmente, es esencial que los participantes se preparen antes del taller, de forma que puedan efectuar contribuciones informadas. La revisión de todos los documentos relativos a inclusión social en la Preparación para REDD+ (REDD+ Readiness) relevantes en sus países y de los textos de orientación que brindará el FCPF es un pre-requisito para participar. Entre los documentos principales a revisar se encuentran las Propuestas nacionales de Preparación para REDD+ (R-PP), así como planes, reportes de actividad, términos de referencia y guías relativas a (i) Consulta y Participación, (ii) Evaluación Estratégica Ambiental y Social (SESA por sus siglas in inglés) y (iii) Mecanismo de Recepción de Quejas

(FGRM por sus siglas in inglés). Estos documentos pueden descargarse haciendo clic en el país en cuestión del sitio web del FCPF:

http://www.forestcarbonpartnership.org/

Se reconoce y se espera que los equipos nacionales estén en diferentes etapas del proceso de preparación para REDD+ y que los participantes tengan diferentes necesidades. Para permitir a los facilitadores y organizadores adaptar el taller a las diferentes etapas y necesidades, es necesario que todos los participantes completen previamente el formulario corto sobre evaluación de las necesidades y expectativas que se anexa a esta agenda. Por favor remita el formulario a los contactos señalados a más tardar el jueves 16 de enero de 2014.

## IV. Requerimientos de elegibilidad y logística

Experiencia e involucramiento en materia de Preparación para REDD+. Todos los participantes deben haber estado involucrados en procesos de preparación para REDD+ a un nivel destacado y deben estar en condiciones de influir en las dinámicas propias de la Preparación para REDD+ después del taller. En particular, se requiere de una combinación de representantes de gobierno, organizaciones no gubernamentales, de las comunidades indígenas y locales, y, en lo posible, del sector privado. Es importante prever la participación tanto de hombres como de mujeres.

**Requisito del idioma español.** El taller será en español. La competencia para hablar, leer y escribir español es entonces un requisito esencial de elegibilidad.

*El Per Diem será únicamente para dinero de bolsillo*. Todos los gastos de viaje, alojamiento, desayuno y almuerzo serán cubiertos. El Per Diem que se proporcionará será una suma modesta, así que por favor sea consciente de ello. Los gastos adicionales deben ser aprobados y podrán ser reclamados únicamente con facturas o recibos válidos y legítimos.

Asistencia completa de lunes a viernes. Tenga en cuenta que el taller contará de 4 días completos más un medio día de trabajo. Los 4 días completos serán los días lunes, martes, jueves y viernes, en sesiones que van de 8.30 a.m. o 9:00 a.m. a 5:00 p.m. o 5.30 p.m. horas. El día miércoles 22 de enero se trabajará únicamente hasta las 12:30 p.m. Las sesiones del taller están todas interconectadas, no se puede faltar a ninguna sesión. Hemos previsto para este taller que durante la tarde del miércoles los participantes puedan hacer turismo, ir de compras, o descansar. Esto permitirá retomar energías para los dos últimos intensos días de trabajo y disfrutar del país anfitrión. El resto de actividades de ocio tendrán lugar en la noche, el día antes del taller, o al día siguiente si los vuelos lo permiten, en tiempo propio de los participantes.

Completar un cuestionario de conocimiento e interés previo al taller y revisar el documento R-PP del país y los documentos de referencia que se enviarán previo al taller. Los participantes deben llegar al taller teniendo conocimiento de los documentos R-PP de sus países y de otros documentos de referencia relevantes que se encuentran en el sitio web del FCPF.

**Diseminar ampliamente los resultados del taller**. Los participantes se comprometen a difundir los resultados del taller ampliamente, especialmente con su respectivo grupo de actores.

Por favor note que para participar en este taller de capacitación debe estar de acuerdo con que cumple y suscribe los seis criterios previos.

#### V. Estructura y proceso del taller

#### Etapa preliminar

Resultado: Establecer los mecanismos participativos para asegurarse que se tratará de un taller conducido por los participantes. Se explicará el marco global de los componentes temáticos, de forma que los siguientes componentes puedan ser ubicados en el contexto general del taller.

#### Análisis y puesta en común de las experiencias de los países

Resultado: Los equipos de los países identifican sus fortalezas y desafíos en materia de inclusión social en REDD+, analizan las razones subyacentes e inician la puesta en común y la revisión por

#### E. Aplicación y adaptación

Resultado: La aplicación y adaptación de las lecciones relevantes (combinando los resultados de B, C y D con A) tiene como finalidad mejorar la inclusión social en la preparación para REDD+ de conformidad con el contexto de cada país. Los equipos país deciden ellos mismos qué es más importante, para adecuar el nivel de progreso a sus desafíos

## B) C & P, C) SESA, D) FGRM

Resultado: Con base en las presentaciones orientativas, los equipos multi-país combinan sus experiencias para desarrollar habilidades, destrezas y herramientas para la inclusión social, con una revisión por pares crítica de los

#### Conclusión

Se evalúa la eficacia del taller. Se identifican las siguientes etapas para aplicar el aprendizaje del taller, así como la estrategia para continuar compartiendo conocimiento y experiencias, aprovechar el impulso de esta actividad y potenciar sus impactos.

## VI. Agenda preliminar (Nota: ésta es provisional y se revisará sobre la base de las conversaciones con los organizadores y los resultados de los formularios de evaluación de necesidades)

	Lunes	Martes	Miércoles	Jueves	Viernes
A.M.	8:30 en punto – Inscripción  1. Bienvenida y palabras de apertura  2. Presentación de los participantes y presentación general del taller  3. SESIÓN INTRODUCTORIA GENERAL SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO, REDD+ Y EL PROCESO DE LOS PROGRAMAS APOYADOS POR EL FCPF / Presentación conjunta de participantes y FPCF con ejercicios y preguntas y respuestas (30 minutos)	9:00 a.m. en punto / Inicio  7. Introducción del día y recapitulación del día previo por el equipo de compilación de lecciones. Presentación (15 minutos)  B. CONSULTA Y PARTICIPACIÓN (C&P)  8. Orientaciones, reflexiones y preguntas sobre la importancia y principios de la C&P. Presentación con preguntas y respuestas(1.15 horas)	9:00 a.m. en punto / Inicio  12. Introducción del día y recapitulación del día previo por el equipo de compilación de lecciones. Presentación (15 minutos)  13. Trabajo en equipos sobre los TdR/Plan de Trabajo SESA/ESMF. Ejercicio (1.15 minutos)	9:00 a.m. en punto / Inicio  15. Introducción del día y recapitulación del día previo por el equipo de compilación de lecciones. Presentación (15 minutos)  D. MECANISMO DE RECEPCIÓN DE QUEJAS (FGRM)  16. Orientaciones y reflexiones sobre la justificación y principios del FGRM. Presentación con preguntas y respuestas (1 hora 15 minutos)	9:00 a.m. en punto / Inicio  20. Introducción del día y recapitulación del día previo por el equipo de compilación de lecciones. Presentación (15 minutos)  E. APLICACIÓN Y ADAPTACIÓN  21. Resumen de los resultados claves del taller (Presentación 15 minutos).  22. Planeación del mejoramiento de la inclusión social en la preparación para REDD+. Ejercicio (1 hora)
	Pausa 10:30 – 11:00	Pausa 10:30 – 11:00	Pausa 10:30 – 11:00	Pausa 10:30 – 11:00	Pausa 10:30 – 11:00
	4. Continuación de la sesión anterior.	<ol> <li>9. Trabajo en grupo en equipos binacionales; estrategias y herramientas de REDD+ en el</li> </ol>	13. Continuación de la sesión anterior (30 minutos).	17. Trabajo de grupo en equipos binacionales sobre tácticas y herramientas de MAR. <i>Ejercicio</i> .	23. Continuación de la sesión (1.5 horas)

	Ejercicio (1.5 horas)	campo de la C & P  Ejercicio (1.5 horas)	14. Presentación de los TdR/Plan de Trabajo SESA/ESMF. <i>Ejercicio (1 hora)</i> . Reflexión del equipo de compilación de lecciones	(1.5 horas)	
	Almuerzo 12:30 a 1:30	Almuerzo 12:30 a 1:30	Almuerzo 12:30 a 1:30	Almuerzo 12:30 a 1:30	Almuerzo 12:30 a 1:30
	<ul> <li>A. ANÁLISIS Y PUESTA EN COMÚN DE LAS EXPERIENCIAS DE LOS PAÍSES</li> <li>5. Revisión y análisis de la inclusión social en la preparación para REDD+ por los equipos país  Ejercicio (1.15 horas)</li> </ul>	10. Presentación de las estrategias y herramientas para revisión crítica por pares.  Ejercicio (1.5 horas)	Tarde libre.	18. Presentación de las tácticas y herramientas sobre FGRM en plenario para el análisis y discusión por pares. Ejercicio (2 horas)	24. Presentación de planes para mejorar la inclusión social. <i>Ejercicio (1.5 horas)</i> .
	Pausa 3:00 a 3:30	Pausa 3:00 a 3:30		Pausa 3:00 a 3:30	Pausa 3:00 a 3:30
P.M.	<ul> <li>6. Presentación del análisis         <i>Ejercicio (1.5 horas)</i> </li> <li>Cierre: 5:30         Reflexión del equipo de compilación de lecciones     </li> </ul>	C. SESA/ESMF  11. Orientaciones y reflexiones sobre su justificación, principios y procedimientos. Presentación con preguntas y respuestas (1.5 horas)  Cierre: 5:00		19. Debate sobre temas relevantes que hayan surgido durante el taller, utilizando una herramienta de gestión de conflictos.  Ejercicio (1.5 horas)  Cierre: 5:00	Conclusión del taller  25. Etapas siguientes (después de taller), estrategia para compartir y comunicar el conocimiento adquirido ( <i>Presentación 15 minutos</i> )  26. Evaluación y palabras de cierre. <i>Ejercicio (45 minutos)</i>
		Reflexión del equipo de compilación de lecciones		Reflexión del equipo de compilación de lecciones	Cierre: 5:00